

目 录

【前言】

“走出去”助推追赶超越 (3)

【走出去活动掠影】

(4)

【活动综述】

“走出去”解放思想 强本领追赶超越
——宝鸡市“走出去”活动助推追赶超越工作综述 (10)

【考察报告】

泉州晋江国际机场建设运营经验对宝鸡机场建设的启示 (19)

赴淄博潍坊临沂烟台学习调研全面深化改革情况报告 (21)

坚持党建领航 实现乡村振兴
——太白县学习江浙农村党建和乡村振兴工作经验的启示 (23)

【挂职干部实录】

赴北京市石景山区挂职锻炼感悟 (25)

拓展思维强素质 追赶超越明方向 (26)

挂职锻炼取真经 砥砺奋进强本领 (27)

关于建设彰显华夏文明历史文化名城的思考 (28)

登高望远宽眼界 潜心笃志谋发展 (29)

做新时期守纪律 懂规矩的合格党员 (31)

【大家谈】

(32)

【小故事】

父亲送我去当“兵” (35)

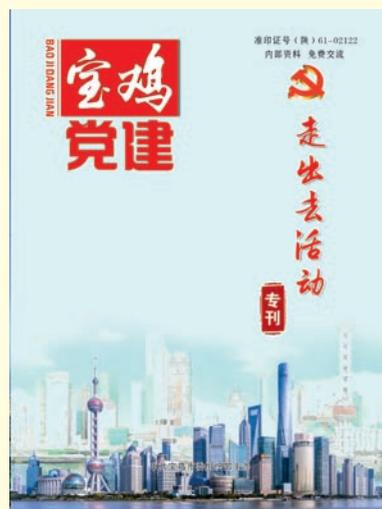
小小建议变成现实 (36)

做了一回“搭桥人” (37)

【工作交流】

扶风县：精准选派年轻干部挂职锻炼 (39)

市教育局：突出“三个坚持”“走出去”活动扎实有效 (40)



中共宝鸡市委组织部主办

(总第 225 期)

主办 中共宝鸡市委组织部

准印证号(陕)61—02122

地址：陕西省宝鸡市行政中心 1 号楼

邮编：721004

电话：0917—3260633

传真：0917—3260633

投稿邮箱：baojidangjian@163.com

印刷：宝鸡日报印务有限公司

编委会

主任：贾珉亮

副主任：王都让 牛虎强 孙西军
米军瑞 雒和忠 薛建恩

编委：（以姓氏笔画为序）

王利锋 王海斌 田秋林
付杰 屈亚奇 刘雅萍
齐惠强 闫平生 问起奋
许慧峰 李君才 李莹
杜萍 张平 张欣
张炜 张一文 张建彬
陈江 陈林涛 陈鹤平
罗建军 姚建平 赵宏斌
索炳辉 郭亚军 郭拴新
高原 康新科 梁君明
董文兵 富锦峰 谢军明
雷文军 裴振强

主编：焦宝生

责任编辑：王丽娜 王军强 张建林

MUJU

“走出去” 助推追赶超越

“引进来”彰显着开放的胸怀，“走出去”洋溢着奋进的激情。站在改革开放再出发的新起点上，宝鸡作为西部欠发达地区，如何破除干部队伍中“稳”字当头的传统观念，如何培育干部矢志追赶超越的战略思维，“走出去”无疑是一剂良方。

坚持新发展理念，紧扣追赶超越和“五个扎实”要求，全面落实省委“五新”战略任务，奋力谱写新时代宝鸡追赶超越新篇章，市委围绕培育新动能，深入思考如何破解大项目支撑不足、传统产业占比较大的问题；围绕构筑新高地，深入思考怎样用好国际国内“两种资源、两个市场”，全方位扩大开放、招商引资，让更多的宝鸡企业和宝鸡人走向全国、走向世界；围绕激发新活力，深入思考怎样实现县域经济、第三产业、民营经济突破，有效破解体制机制障碍；围绕共建新生活，深入思考怎样在全面小康进程中补齐扶贫开发短板，推进共建共享，持续改善民生；围绕彰显新形象，深入思考如何坚持人文与生态并重，把文化、旅游和生态资源优势转化为发展竞争优势，打造新名片。“谋而后动，动必有成”市委十二届二次全会提出了干部培训、招商引资、文旅推介、招才引智、学习取经“走出去”的战略部署，引导各级干部尤其是领导干部带头“走出去”开阔思维视野，

学习外地经验，宣传推介宝鸡，真正做到自我革新有境界，敢于创新突破有胆识，追赶超越有目标。

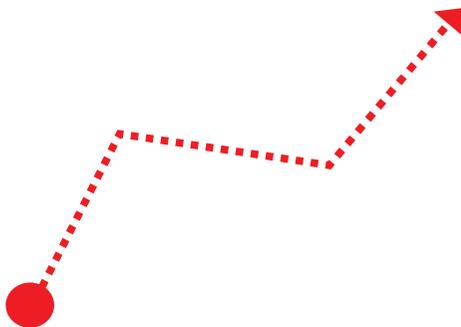
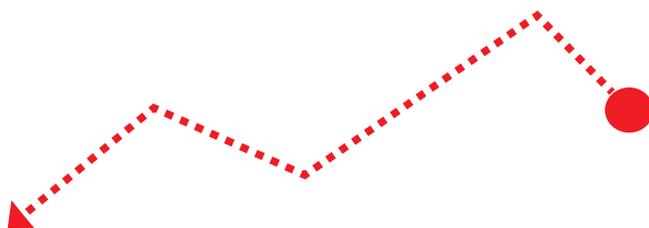
实践证明，“走出去”活动已成为我市经济社会发展和助推追赶超越的强大引擎。全市各级干部跳出“城墙思维”，放眼“秦岭之巅”，克服“本领恐慌”，巧用“他山之石”，推进了各项工作高质量发展。据统计，截止2018年底，我市干部培训“走出去”到中央国家机关、沿海发达地区挂职学习锻炼干部100人；招商引资“走出去”共实施招商引资项目819个，实现到位资金1105.6亿元；文旅推介“走出去”实现旅游综合收入628.29亿元，超出省考核目标任务8.5个百分点，居全省前三位；招才引智“走出去”共引进52名清华、北大等全国重点高校毕业生来宝工作，引进4名优秀博士来我市开展挂职服务；学习取经“走出去”共开展活动152次，赴外地学习考察共计2894人次。新的一年，我们将进一步加快“走出去”步伐，以更加开放的理念，更加务实的举措，向着更高的目标迈进。

潮平两岸阔，风正一帆悬。随着“走出去”活动的不断深入，宝鸡追赶超越的动力必将更加强健，高质量发展的蓝图必将更加美好。

(本刊编辑部)

走出去活动掠影

副省长、宝鸡市委书记徐启方，市长惠进才带队，赴友好城市广西柳州市，就深化友好合作，共谋两地发展进行座谈交流。面对高质量发展新要求，为更好发挥各自比较优势，考察期间两地签订了合作备忘录。在签约仪式上，两市分别介绍了经济社会及优势产业发展情况。双方约定，将通过互建共建产业园区等形式，在智能制造、汽车产业、枢纽经济、文化旅游等领域深化合作，加速工业转型升级，对接“一带一路”倡议，开拓海外市场，实现互利共赢、协同发展。



副省长、宝鸡市委书记徐启方，市长惠进才带队赴湖南省株洲市，走访中车株洲电力机车研究所有限公司（简称中车株洲所），考察轨道交通产业，并对接相关项目。徐启方在座谈交流中说，宝鸡市委、市政府高度重视与株洲市及中车株洲所在各产业方面的合作。希望通过此次考察，进一步深化合作，立足做大做强轨道交通产业，增进双方了解，强化合作交流，实现工业互补。惠进才介绍了宝鸡经济社会发展情况，并希望双方今后进一步深化互动交流，拓展合作领域，建立项目跟踪落实和推进机制，加快百亿轨道交通产业发展，助力宝鸡追赶超越和高质量发展。

市长惠进才随陕西经贸代表团赴英国、德国开展经贸交流活动，拜会当地知名企业、科研机构和商协会负责人，专题宣传推介宝鸡。这次活动旨在加快推进“一带一路”上的国际化城市建设，进一步扩大宝鸡与国际城市间的经贸交流合作。



市委副书记尹清辽带队来到东风楚凯(武汉)汽车零部件有限公司、中铁宝桥集团股份有限公司武汉轨道交通项目部等企业进行参观考察。



走出去活动掠影



2018年宝鸡·成都推介招商会在成都市举行。宝鸡17个文化旅游发展优势项目亮相成都，引来当地十余家商会代表、百家文化企业代表、上百名旅行社代表的关注。本次推介招商会是践行“走出去”发展战略的重要举措，旨在通过向成都企业推介宝鸡的优质旅游文化资源和精品旅游产业项目，进一步展示宝鸡文化旅游产业资源禀赋，促进双方深入交流合作，让更多的朋友关注宝鸡、了解宝鸡、投资宝鸡。





2018 宝鸡·长江中游地区推介招商会在湖北省武汉市举行，宝鸡文化旅游、装备制造等优势产业招商项目在会上亮相，寻觅合作伙伴，先后赴南昌、合肥、长沙等地开展推介招商活动。



走出去活动掠影



2018 宝鸡西北地区推介招商活动在乌鲁木齐、西宁、兰州等地举行，开展了新能源、食品工业、装备制造、文化旅游等重点产业推介招商，以及外贸外资合作促进等系列活动。





2018 全国旅行商宝鸡旅游合作大会在我市举行。本次大会是宝鸡旅游“走出去”创新推进“互联网+旅游”计划实施，推动“线上线下”互动营销、融合营销、精准营销，加快“传统营销”向“智慧营销”转型的又一有力举措。





“引进来”彰显着开放的胸怀，“走出去”洋溢着奋进的激情。站在改革开放再出发的新起点上，宝鸡作为西部欠发达地区，如何落实好习近平总书记来陕视察时提出的“追赶超越”目标和“五个扎实”要求，如何破除干部队伍当中“稳”字当头、墨守成规，本领恐慌、创新不足等问题，宝鸡市委在认真调研分析的基础上，提出了从干部培训、招商引资、文旅推介、招才引智、学习取经五个重点方面“走出去”，培育干部成长助推追赶超越的战略思维，让各级干部尤其是领导干部带头“走出去”学习外地先进经验、开阔思维视野、认清短板差距，

奋力追赶超越。

2018年以来，“走出去”活动已成为全市经济社会发展和助推追赶超越的强大引擎，各项重点工作取得重大突破，宝鸡在追赶超越中走在了全省前列。据统计，“走出去”活动开展以来，全市各级干部共计2894人次赴外地学习考察；100名优秀年轻干部到中央国家机关、沿海发达地区挂职（学习）锻炼；引进52名清华、北大等全国重点高校毕业生来宝工作，4名优秀博士生来我市开展挂职服务；实施招商引资项目839个，实现到位资金1233.45亿元；举办文旅专场推介21场次，实现旅游综合收入628.29亿元。

干部培训“走出去”：搭建实践新平台

宝鸡市委组织部以培养高素质专业化干部队伍为目标，从2018年开始利用5年时间，有计划、有组织地在全市选派500名优秀年轻的县、科级干部赴中央国家机关和发达地区挂职（学习）锻炼，通过在更高层次、更先进地区工作实践，为培养高素质专业化干部队伍铺设实践新基地。

“到国家部委工作，不是‘镀金’而是‘补课’，去学习，去体会，去磨炼。”岐山县选派到国家发改委挂职干部于靖说。

2018年，全市选派了100名优秀年轻干部“走出去”，采取“三挂”模式实践锻炼，提升本领。以围绕“提升

专业能力”，在全市范围内选派45岁以下县、科级领导干部26名，赴中央国家机关单位“上挂”锻炼，学习理论政策、专业知识、工作方法；以围绕“强化创新担当”，选派40岁以下科级领导干部74名，赴北京、上海、天津、广州等11个经济发达城市对口单位“外挂”锻炼，学习城乡环境综合治理、高新技术产业发展、园区建设、招商引资等创新经验；以围绕“增强实战本领”，从市级机关和县级部门选派2588名干部到贫困村、35岁以下的年轻干部600多名到重点项目、招商一线、信访一线“下挂”锻炼，培养干部为民办事、执行政策、化解矛盾、促进发展的工作能力。为了让干部“走出去”在异地安心锻

炼、认真学习，市委组织部联合市财政局，在征求相关单位意见的基础上，制定了《关于优秀年轻干部“走出去”挂职(学习)锻炼期间有关待遇的通知》，强化了生活保障，调动了学习热情。

“半年多的挂职学习令我受益匪浅，既增长了见识，又认识到了自身差距。今后，我一定要借鉴先进经验，为农村党建工作贡献自己的力量。”11月9日，从北京市顺义区挂职归来的凤翔县南指挥镇党委副书记李威威深有体会地说。

全市社区党组织书记走进武汉大学、浙江大学举办“锤炼新本领、展示新作为”专题培训班，促进城市基层党建工作创新开展；凤翔县百名科级领导干部走进清华大学举办“增强执政本领”专题培训班，大幅度提升能力、大力气助推发展……

“‘走出去’学习锻炼，不仅是自我锤炼、自我完善的难得机遇，也是由过去的‘井底之蛙’到‘出井观天’的一次转变，解决了自己思想‘贫穷’、本领恐慌等瓶颈问题，使我拓宽了眼界，学会了站位全局高度，用全局视野、战略思维来观察和思考问题，来谋划布局工作。”宝鸡市统计局工业投资科科长赵静赴北京学习回来时感触颇深的说。

结合干部培训工作，组织干部走进发达地区的中省干部培训基地、红色革命党性教育基地和干部培训高校基地开展专题培训，让干部“书卷赋能”、坚定信念，打造过硬素质干部队伍。一年来，全市干部队伍中专业化人才数量较往年同期增长9%，办好事实事7600多件，一大批年轻干部经过不同环境、不同岗位历练，克服了“本领恐慌”，提升了创新担当能力。



凤县优秀年轻干部赴渭南市大荔县学习农业现代化建设



岐山县在清华大学举办“第一书记抓党建促脱贫攻坚专题培训班”



陈仓区“不忘初心、牢记使命”红船精神培训班走进一大会址纪念馆



招商引资“走出去”：

培育发展新动能

“2018年3月，陈仓大地春潮涌动，市、县两级组成的近300人“招商军团”主动出击，远征京津冀地区……”

这是2018年宝鸡市委、市政府吹响了全市招商引资工作的冲锋号，更是向全市招商干部敲响了战鼓擂。

在“2018宝鸡·京津冀地区军民融合暨智能制造产业招商会”活动中，陕西省副省长、宝鸡市委书记、市人大常委会主任徐启方带领市发改委、市工信局、市招商局等相关单位“一把手”，走访飞鹤乳业有限公司、中国航空工业集团有限公司、北京清行智能科技有限公司等知名企业，就深化产业合作进行沟通洽谈。市长惠进才带队拜访了中国航天科技集团公司第九研究院、中国中车股份有限公司、滴滴出行北京总部等大型企业，深入开展项目交流对接，带回了总投资额为305.21亿元的32个大项目、好项目。

“加快追赶超越，推动开放发展，讲好宝鸡故事，传递宝鸡声音，唱响宝鸡品牌。”这是宝鸡招商工作的主题曲，也是招商干部

的“口头禅”。

从领导到干部，齐心协力做推介、找客商、话合作、谈项目，全方位跟踪、保姆式服务，让项目落地、让项目开工，创新的工作机制、链条化工作措施，让“招商军团”在京津冀招商活动中“满载而归”。

2018年，全市围绕主题招商、配套招商、强链招商、平台招商、存量招商、海外招商的“六个招商”思路“走出去”，以突出优势资源，引进大型优质项目为目标，以创新招商方式，在招商一线培育专业化干部为关键，大力构建“条块结合、内外联动、前后衔接、共建共享”的全过程招商工作体系，成立了10个产业招商分局、4个驻外招商分局、38个驻外招商联络处和1个招商服务中心，培养专业化招商干部300多名。





文旅推介『走出去』：展示宝鸡新形象

30 件文物在美国弗吉尼亚美术馆和辛辛那提艺术博物馆参展，40 件文物在英国利物浦国家博物馆展出。这是宝鸡出土的文物走出了宝鸡、走向了国外，更是宝鸡的历史文化和人文内涵走向国际。

山神沟旅游综合开发、石臼山文化旅游建设等 9 个旅游项目成功签订，协议引资 47 亿元。这是全市文化旅游干部“走出去”宣传推介的丰收果实。

按照创建全域旅游示范市要求，以提升文化旅游干部宣传推介能力为重点，以推介宝鸡旅游资源为抓手，重点围绕宝鸡悠久历史文化和优质自然旅游资源，突破重点区域，走进广州、宁夏、长沙、南昌等地，以“游宝鸡、赏山水、知古今、品美食”为主题，大力向外推介宝鸡旅游特色品牌和旅游文化产品，发放旅游宣传资料 1.5 万份，各类旅游宣传品 5 万余份，签订了宝鸡与长沙、南昌两市旅游合作框架协议。以让文物“活”起来为目标，加快实施“文物活化”工程，在国内外举办宝鸡出土文物主题展览，唱响宝鸡历史文化品牌，进一步提升了宝鸡旅游产业的吸引力和竞争力，扩大了宝鸡文化旅游文化辐射力，提升了宝鸡城市对外美誉度。





招才引智“走出去”：打造人才新高地

“引进国家级、省级各种人才计划等具有博士学位的高层次创新创业人才 100 名，1000 名高校院所专家教授来宝兼职，1000 名博士、硕士研究生来宝挂职或社会实践。”这是宝鸡对人才干部队伍建设新的战略目标。2018 年市委、市政府把招才引智作为年度人才工作重中之重，坚持“引才育才”并重，主动“走出去”进高校，举办人才招聘洽谈会、开展企业院校行等活动，让干部、企业走进“人才盆地”，提升招才引智能力，为宝鸡大发展应对经济转型积聚各类人才实力。

市委人才办、市人社局组织 30 多家事业单位、国有企业、非公企业分别赴北京大学、清华大学、西安交通大学参加了 2018 年高校毕业生大型就业洽谈会，与 5 名北大毕业生正式签约来宝鸡工作协议。组织相关部门 20 多名“一把手”走进清华、北大洽谈人才引进、毕业生社会实践项目建设合作协议，柔性引进高层次人才、洽谈产学研合作项目。与清华大学苏世民书院签订了共建研究生社会实践基地项目协议，31 名中外学者和 30 名清华、北大学生将来宝鸡开展社会实践锻炼，进一步深化校地合作，储备助推改革发展的人才新能源。

“引进清华、北大等一类院校本科、硕士、博士毕业生来宝鸡工作的，分别落实 5 万元、10 万元、15 万元安家费补助，进入企业工作的落实每月 800 元—2000 元的生活补贴。正式聘用人员工作满一年后，优先安排到镇、街挂任党政副职领导一年，优先参与社会实践锻炼，优先提拔使用……”这是我市在引人才方面的优惠政策。

为了把高层次人才引进来、留得住，市委人才办联合市人社局组织县区、市级部门相关人员赴福建龙岩、厦门、浙江无锡、丽水 and 唐山市等地考察调研，借鉴先进经验，结合实际，围绕工业强市，采取走访座谈、征求意见、调查问卷、督导检查等方式，对全市 129 户中省企业、市属国有企业和亿元以上非公企业人才队伍建设情况进行了专题调研，形成了《宝鸡市重点企业人才调研情况报告》，提出了《宝鸡市深化人才发展体制机制改革，打造西部地区人才高地的若干意见》(人才新政)，建立了更加优惠、更具吸引力、覆盖面更广的人才工作机制。





“红色商圈党建联盟”覆盖了商业区，“红色党建街区”涵盖了个体工商户，“开放式”党建格局、标准化党建阵地在民营企业，评选表彰非公企业党员带头开发“小技改、小革新、小创造”项目137个，为企业增收4.87亿元，全市非公企业党建工作持续走在全省前列。这些都是市非公有制经济组织和社会组织党工委积极落实市委精神，组织全市非公企业党组织书记和党务干部“走出去”学习取经和智慧创新的成果。让党建工作与企业目标定位、科学决策、过程管理、科技创新融合，注重党建作用发挥。有效解决非公企业党建工作与企业生产经营管理“两张皮”、党建作用难发挥等问题，创新推行的“四融工作法”，在全国、全省非公党建领域屡获殊荣。

坚持问题导向，瞄准国内一流，“走出去”对标先进找差距、找不足，学经验、学方法，提能力、提素质。这是市委、市政府对各级干部在推进追赶超越方面提出的新要求。2018年全市各级以查短板、补弱项、提能力为抓手，以“三对照三查找”方式（对照优势在学习中寻找差距，对照成绩在学习中寻找不足，对照问题在学习中寻找方法），组织各县区、各部门“走出去”开设教学新课堂，采取专题调研、现场观摩、交流讨论等方式，赴经济发达地区学习脱贫攻坚、城市建管、环境治理、高新技术

学习取经『走出去』：开设教学新课堂

活动综述



产业发展、园区建设、招商引资、项目建设和党建工作等方面经验和做法，提升创新能力，激发干事创业激情，为追赶超越注入了新思维、新方法。

“抓党建促脱贫攻坚，基础前提是选优配强村党组织班子特别是‘带头人’，核心关键是在发挥党支部的引领作用和党员的示范带动作用，根本途径是推进‘三变’改革和发展壮大村级集体经济，重要保障是充分激发群众内生动力和让贫困群众积极参与、合力攻坚。”这是我市赴贵州遵义安顺两市学习考察抓党建促脱贫工作结束后，对全市抓基层党建促脱贫攻坚工作的指向。

“我年龄大了，挣不到钱了，现在还能领取分红，还是要感谢党的政策好啊！”在太白县王家陵镇和平村集体经济收益分红大会上，领到1300元分红资金的龙立忠老人激动的说。一年前，太白县仅有4个集体经济试点村，村集体积累几乎为零。而现在，全县44个行政村集体经济实现了全覆盖，24个村已初见成效，共为群众分红90.2万元。这是太白县组织基层干部“走出去”学习抓党建促脱贫工作经验的成功缩影。

“走出去”活动开展以来，市委高度重视，及时成立专门工作机构，制定了五个专项“走出去”活动具体工作方案，使“走出去”活动有领导、有组织、有计划顺利推进、落地生根、开花结果，为加快宝鸡“四城”建设、助推追赶超越，走出了一条“五位一体”培育高素质专业化干部队伍新路子。

(王军强 张建新)



泉州晋江国际机场建设运营经验 对宝鸡机场建设的启示

宝鸡市发展和改革委员会



机场是城市扩大对外开放的重要纽带，更是建设现代化大城市的主要载体。泉州市抢抓民航发展机遇，历经22年探索出了一条民航助推城市转型升级的发展之路。研究借鉴泉州晋江国际机场的建设运营经验，对加快宝鸡机场建设、加速传统产业转型升级、打造宝鸡发展新引擎具有重要意义。

一、泉州晋江国际机场概况

泉州市地处福建省东南部，是福建省三大中心城市之一，北距省会福州190公里，南距厦门特区53公里，东望台湾岛。辖4区5县和3个县级市。全市土地面积1.1万平方公里，2017年常住人口为865万人，GDP为7548.01亿元。

泉州晋江国际机场，距泉州市中心12公里，与周围的火车站、汽车站、港口相衔接，交通极为便利。飞行区等级为4D，是国家一类航空口岸、对台直航机，可满足波音767等同类机型起降要求，候机楼6万平方米，可同时停靠23架大中型飞机，设13个登机廊桥，货运中心占地2.1万平方米，地下停车场2.6万平方米580个车位。现有19家国内外航空公司驻场运营，通航46条国内国际航线。

二、泉州晋江国际机场的建设运营经验

一是敢为人先的精神动力。泉州晋江国际机场原为军用机场，始建于1955年。1980年经国务院、中央军委

批准，成为军民合用机场，民航福建管理局设立民航泉州站；1983年10月，因厦门高崎机场建成通航而关闭。1992年，泉州市委、市政府决定对机场进行改扩建并恢复民航。当时，泉州市建设机场遭遇的最大困难是资金短缺，所需2亿多元资金全部需要地方自筹。泉州市及所辖市区县政府先后投入资金1.3亿元；另外1亿多元的缺口，全市机关干部率先响应，77家重点企业带头认捐，海外华侨慷慨解囊，共筹集资金8300余万元，在全国创下了全民捐款建设机场的先例。

这种奋发图强、敢为人先的精神为泉州晋江国际机场闯出了一片天地。

二是顺“市”而为目标导向。2002年，国家对机场属地化改革后，泉州市政府改变机场原来正处级行政机构建制，实行股东、董事会领导下的总经理负责制，构建了机场股份公司和所属11家法人主体的经营体系，机场股份公司专注主营航空核心产品，所属11家法人主体按照市场规则参与竞争。机场精准对焦市场需求，开通加密京津冀、长三角、珠三角和海上丝绸之路沿线航班，立足区位深耕港澳台地区和东南亚市场，完善空中交通网络，优化地区外出空中通道，真正做到向机制要活力、向管理要效率、向市场要效益。泉州晋江国际机场总资



考察报告

产从2000年的0.99亿元增加到2017年的16.82亿元，营收从2000年的不到1亿元预计增加到今年的13亿元，将直接或间接创造经济效益约127亿元，提供就业岗位3.7万个。

三是高点定位的发展思路。泉州市政府在机场属性定位、顶层设计、政策支持、口岸协作等各个方面，出台系列“组合拳”政策，为机场建设和发展提供支撑。2009年，机场开通国际航线，由国内支线机场升格为国际机场，于2014年正式更名为泉州晋江国际机场。泉州市政府加大引才、育才、留才力度，在机场筹建之初就从全国各地挖掘高精尖专业人才组成150多人的机场建设指挥部，全面启动策划、气象、航管、建设等各项工作。坚持做大主业，旅客吞吐量逐年增加，2017年达到530.05万人次，位居全国229个机场第45位，成为辐射国内、连接国际的航空快递集散区域中心。预计到2020年，泉州晋江国际机场旅客吞吐量将达1000万人次，货邮吞吐量达到8万吨，跨入千万级大型国际机场行列。

三、泉州晋江国际机场经验对宝鸡机场建设的启示

一是宝鸡机场建设要坚定信心、加快推进。建设宝鸡机场，对于进一步巩固我市交通枢纽地位，聚集优势产业，实现突破发展，建设“一带一路”国际化城市具有重要意义。晋江曾经是有名的沿海“高产穷县”，当地政府在北有福州长乐国际机场，南有厦门高崎国际机场的大背景下，在要人无人、要钱无钱的困境中，大胆决策，奋起直追，全民捐款建设机场，不等不靠从全国挖人引人，硬是闯出了一片天地。还有我省的安康市，前些年就立定打造秦巴山区综合交通枢纽的志向和信心，为了



在深山建设机场跑道，投资23亿元挖梁填沟。相比之下，我市机场建设的有利因素很多，宝鸡是陕西第二大城市，工业基础雄厚，市县财力较好；交通便利，客运和物流量较大；机场选址条件优越，建设成本相对较低。因此，我们要有更大的魄力更强的信心，以强烈的紧迫感加快宝鸡机场建设，使之成为全国重点支线机场和宝鸡发展的标志性工程。

二是宝鸡机场建设要大处着眼、长远谋划。宝鸡机场建设不仅要作为一个城市基础设施进行规划建设，更要视为一个产业及一个聚集产业的平台，从一开始就进行规划布局。泉州市政府在做强机场主业的同时，更注重做大辅业，改制成立机场有限责任公司，辖属包括航油、航空配餐、物业、安检等11家子公司，这些公司全部赢利，其中航油赢利6亿元以上，航空配餐赢利3000万元以上，这些资金反过来又有力地支撑了机场的发展，培育了国内和国际新航线的开发。这种大处着眼的运营理念和发展思路值得学习借鉴。泉州晋江国际机场于1996年建成通航后，于1999年再次启动改扩建，此后一直处于改扩建当中。航站楼经过两次大的扩建，面积由1万平方米增加到了目前的6万平方米，但仍不能满足机场迅速发展的需要。由于不断改造，机场外观和内部设施与城市形象也不相称。且随着经济发展、城市建设和机场业务的迅猛扩张，目前机场周边临空经济区已无发展空间，机场不得不面临搬迁。借鉴泉州晋江国际机场以及我省汉中、榆林机场的经验教训，宝鸡机场建设一定要超前规划设计，为机场未来发展及临空经济区发展预留足够空间。

三是宝鸡机场建设要立足实际、深入探索。在机场建设方面，必须结合我市实际，研究确定最为合适的建设模式。泉州市采用传统模式，即先筹集资金、后发包建设

的方式建设机场，这一模式显然不适合我市。当前，宝鸡机场建设资金缺口较大，我们要与有机场建设经验和一定实力的大型企业建立合作关系，解决融资难题，确保机场建设的进度的质量。在机场后期运营方面，必须提前探索最有利的运营模式。一般而言，机场建成后，一是由当地政府成立公司进行运营管理，泉州晋江国际机场就是采用这一模式。但对于我市而言，这种模式存在着经验不足、专业人才缺乏等诸多困难。二是委托有经验的第三方运营管理，如福建武夷山机场即采用这种模式。但这种模式在

机场后续发展中存在航线开辟、资金和精力投入不足等问题。福建武夷山机场在被厦门航空托管后，机场吞吐量多年一直在50万徘徊，发展并未达到预期。其原因是托管机构为确保中心机场发展，不会对托管机场进行精力和资金的全力投入。因此，在陕西省政府赋予西部机场建设集团对全省机场具有规划、建设、运营等职责的大背景下，要把宝鸡机场作为大的产业来发展，必须深入探索后续管理运营模式。

(朱吉良 王保权)

赴淄博潍坊临沂烟台学习调研 全面深化改革情况报告

市委政研室（改革办）

9月14日-21日，市委政研室（改革办）主任傅宇剑带队赴山东省参加了社会民生体制改革暨“淄博实践”现场会，会后赴潍坊市、临沂市、烟台市就全面深化改革工作进行了学习调研。

淄博潍坊临沂烟台改革的特色亮点

（一）民生体制改革有特色。淄博市坚持“改革推进到哪里，信息化就跟进到哪里”。先后实施了互联网+家庭医生签约服务机制改革、互联网+家校共育改革、互联网+社区治理改革、互联网+社保就业创业改革、互联网+后扶贫时代改革、互联网+智慧农业改革，实现了改革信息即时互通，改革成果即时共享。如临淄区建成统一的检查诊疗平台，乡镇和村卫生室病人可以在线咨询病情、查询检查结果，使城镇优质医疗资源通过互联网延伸到了最基层。临沂市在全国率先建起了集住宿、餐饮、求职、招工、培训等功能于一体的“零工市场”，农民工每天花1元钱就可解决住宿问题，同时还能吃饱饭，学到一技之长，找到工作岗位，合法权益得到保护，受到社会各界盛赞。

（二）新旧动能转化劲头大。潍坊市的制造业总量排名全国地级市前十位。今年以来他们做好“腾、换、转、管”四篇文章，推进新旧动能转换，引领经济转型升级。“腾”出新经济发展空间。加快棚户区改造、房屋征迁、老旧小区改造，在新腾土地上新建新材料、新设备、新工艺、新技术园区和项目，倒逼存量用地盘活挖潜，新增



用地提质增效。“换”出经济增长新引擎。开展腾笼换鸟、机器换人、科技换芯、电商换市“四换”工程，对传统产业开展“全面触网行动”，对新兴产业实施“一企一策”，推动传统优势产业向智能化、服务化、绿色化方向转型。“转”出自我蝶变新活力。制定新旧动能转换三年行动计划，实施新兴产业倍增工程，加大虚拟现实产业、新能源汽车等培育力度，以优质增量带动新旧动能转换。“管”出动能转换新环境。深化“放管服”改革，实现“三十一证合一”。新旧动能转换使经济焕发新活力，潍柴动力、歌尔电声、孚日纺织等都加快技改步伐，入围山东企业百强榜。

（三）企业产权改革方式活。国企改革上，烟台市引导万华实业、张裕集团等在集团公司层面实施混合所有制改革，大胆引入外资和民资，构建新型股权结构。今

考察报告

年1—8月，烟台市国资委履行出资人职责的21户企业累计实现税收82亿元，其中混合所有制企业贡献率达到80%以上。民企改革上，烟台市南山集团是我国最早实行股份制的企业，也是中国第一家中外合资股份制企业。合理的收入分配方式，使村民和员工有凝聚力、有盼头。南山集团由一个村办小企业发展到如今总资产376亿元、辖区95平方公里、员工近4万人，涉及铝业、航空、地产等产业的新南山，成为烟台发展的一张名片。

(四)政府职能整合力度大。临沂市在费县开展县级综合行政执法体制改革试点，实行跨部门、跨领域“大综合”执法改革。即把城市管理、住房城乡建设、城乡规划、国土资源、防震减灾、人防管理、殡葬管理、旅游服务、民族宗教等10个领域的全部或部分执法权限，全部整合到县综合行政执法局统一行使。执法局下设1个县综合行政执法大队、10个城区和13个镇街执法中队。这种执法架构，变“九龙管水”为“一龙治水”，实现了由“分散执法”向“集中执法”、由“城市执法”向“城乡执法”的转变，使执法行动更加高效，效果更加明显。

对我市做好改革工作的几点设想

(一)进一步强化目标引领，打造改革新品牌。山东各市发展大潮涌动、亮点纷呈，根本原因就是改革的办法破解发展难题，在创新中赢得主动。今后，我们要坚持以更高的站位、更高的起点研究谋划改革，不断完善改革思路，细化改革路径，打造改革亮点。特别是要围绕军民融合产业发展、优化提升营商环境、园区管理体制、创建国家全域旅游示范市、宝鸡“大社保”建设、农村“三变”改革等进行深度挖潜，持续提升宝鸡的知名度和软实力，加快构建对外开放“新高地”。

(二)进一步创新改革方法，提升改革落实力。参会期间，我们了解到江苏省江阴市在压实改革主体责任方面，制订10条举措（签订军令状、例会推进、公众参与、督察督办、三方约谈、台帐管理、智库支持、任务销号、

绩效考核、舆论宣传），推进“集成改革”；淄博市以“六个一”（一月一调度、一月一督察、一月一排名、一月一通报、一月一宣传、一月一会诊）推动改革落地。下一步，我们要对我市改革方案制定机制、把关审核机制、举措落实机制、工作督察机制和成效考评机制等进行再梳理、再细化、再完善，推动改革制度化、程序化、规范化运转。特别是要加强对改革操作层面问题的研究，切实把改革任务落细、落小、落实，确保改革举措精准落地见效，改革落实力、执行力不断提升。

(三)进一步抓好探索试点，种好改革试验田。近5年来，潍坊市共承担了78项中省改革试点任务，极大带动了整体改革推进。今后，我们要进一步加大对全市改革试点的统筹协调力度，建立重大改革试点市级领导领衔工作机制，每年选取一批重大改革试点，建立由一名市级领导领衔、一个单位牵头抓总、一批参与单位支持配合、一个智库或专家配套支撑的“四个一”运行机制。完善试点规范管理机制，健全改革试点台账，做好试点进展动态监控。建立改革试点交流推广机制，力争形成一批可复制、可参考、可借鉴的改革蓝本，把“试点”做成“示范”，变“探索”为“标杆”。

(四)进一步聚焦民生热点，增强改革获得感。淄博市坚持以群众获得感推进民生领域改革，取得了显著成效。在今后的改革布局中，我们要更加精准地对接基层所盼、民心所向，多推出一些务实管用的“微改革”，切实做到群众有所呼、改革有所应。要集中精力抓好“放管服”改革、“最多跑一次”改革、“减证便民”专项行动、“互联网+政务服务”改革、医药卫生体制改革、教育体制改革等便民利民改革，稳步推进脱贫攻坚、生态环保、民主法治、文化司法等领域体制机制改革，尽力而为、量力而行，着力提高保障和改善民生水平，让人民群众更多地感受到改革的新气象、新变化、新风貌。

（博宇剑 王亚勤 党锦春）



坚持党建引领 实现乡村振兴

——太白县学习江浙农村党建和乡村振兴工作经验的启示

太白县委组织部

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、建设社会主义现代化国家的重大历史任务。为了加快乡村振兴步伐，4月中旬，太白县组织镇村干部赴江浙一带考察学习农村党建、美丽乡村建设等工作，带回了许多有益经验。江浙一带实现“农业强、农村美、农民富”的鲜活经验启示我们：党建强则事业兴，抓好党建是实施乡村振兴战略的必要保证。结合太白实际，我们要坚持党建“五个引领”，锻造坚强战斗堡垒，聚力推动基层党组织建设与实施乡村振兴战略同频共振、同向同行。

坚持党建引领“三农”工作，实现产业兴旺。江浙的经验表明，实现乡村振兴，产业是重点，党建引领是关键。要创新优化农村党组织设置，大力推广党组织建在产业链上、党员聚在产业链上、带动农民富在产业链上的“三链”模式，坚持党组织牵头，扶持农民创业就业，做大做强“优菜、扩莓、壮蜂、培葡”四大特色产业和设施种植、特色养殖、林木种业、休闲观光、乡村旅游、生态体验、电子商务等多元产业，建设现代农业产业园、农业科技园，解决农村组织化程度低、传统生产模式落后、产业规模小、抵御风险能力弱等问题。要实施产业兴村强县行动，鼓励和支持党员领办创办合作组织，带头适用新技术、推广新品种，推进休闲农业和乡村旅游精品工程，建设一批设备完备、功能多样的休闲观光园区、森林人家、康养基地、乡村民宿、特色小镇，加快提升农业现代化水平，为实现贫困县摘帽、建设小康太白作出积极贡献。

坚持党建引领绿色发展，实现生态宜居。牢固树立和全面践行“绿水青山就是金山银山”的理念，坚持节约资源，将保供给与保环境、保生态相结合，推进生态文明建设，持续推进绿色经济示范县创建。一方面要守住绿水青山，保护好太白90%的森林覆盖率，另一方面要科学利用，用好10.5万亩基本农田、390多万亩森林资源，构建五谷丰登、六畜兴旺的绿色生态系统，健全以绿色生态为保障的农业政策，加快治理撂荒、过度耕作等农业生态突出问题，加大农业生态系统保护力度，真正实现生态、生产、生活“三

生共融”，以绿色发展换来金山银山。充分借鉴桐庐县打造乡村慢生活体验区和淳安县党建+乡村旅游的有益经验，按照“六有”标准规范建设村级阵地，以红色主题教育为主，结合乡风文明、美丽乡村建设、乡村休闲旅游，精心打造咀头镇拐里村、鸚鵡镇六家村、靖口镇石沟门村等一批设施配套、功能完善、活动经常、管理规范、服务突出的“旗帜村”和“标杆村”，带动全域整体提升。聘请旅游策划公司对太白特有的自然风光、自然资源、历史遗迹、红色革命元素等优势不断放大，精心包装，逐村制定乡村旅游发展规划，做到沿路处处有景点，村村有特色，致力于打造“西安、宝鸡的后花园”。

坚持党建引领文化建设，实现乡风文明。以社会主义核心价值观为引领，坚持教育引导、实践养成、制度保障三管齐下，不断增强党对农村意识形态领域的主导权和话语权。大力实施农村乡风文明建设，开展丰富多彩的文化健身娱乐活动，把风俗民情融入到文化生活。实行党员示范户家规家训服务承诺挂牌制度，广泛举办文明村镇、星级文明户、文明家庭、道德模范、身边好人等先进文明典型评选活动，发挥“乡贤”作用，在“孝亲”、“明德”上深下功夫。立足乡村文明，在保护传承的基础上，深入挖掘具有农耕特质、民族特色、区域特点的物质文化和非物质文化遗产，充分发挥其中蕴含的优秀思想观



考察报告

念、人文精神、道德规范在凝聚人心、教化群众、淳化民风中的重要作用。加大对褒斜栈道、悦骆古道、仰韶文化和陕南乡村文化的挖掘，创新发展鸚鵡镇南塬曲子、咀头镇李家沟高芯社火、南三乡陕南山歌等优秀乡土文化元素，传承中华民族优秀传统文化，增强发展软实力。要充分挖掘党建文化，用好习近平总书记给鸚鵡镇瓦窑坡村的回信和全省“三问三解”现场会等珍贵资料，打造太白党建文化品牌。

坚持党建引领村民自治，实现治理有效。坚持党的领导与村民自治高度统一，建立和完善以村党组织为核心，村委会和村监委会为基础，村集体经济组织和农民合作组织为纽带，各种社会服务组织为补充的农村综合治理体系，探索实行农户挂牌管理和星级管理模式，围绕家庭卫生、孝老爱亲、家风家教、热心集体事业等方面建立评议机制，进行积分亮晒，改变群众不良习惯，提高自律意识，强化农村公共服务体系建设，不断提高群众自我教育、自我管理、自我服务、自我监督水平。开展党建+美丽乡村、党建+民生保障，探索实行“党建+社会治理”“党建+妇建”“党建+团建”小组网格化管理，推动形成党建共同体。要组织开展“3+X”主题党日活动，抓好“学”“说”“评”三项固定动作，规范活动程序，创新自选动作，丰富活动内容。全面推行农村党员公约，坚持“十讲十带头”，把党员作用发挥和村规家训相结合，教育引导农村党员树榜样、



做表率，有效整合各方面资源和力量，进一步健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。

坚持党建引领脱贫攻坚，实现生活富裕。坚持把村党组织作为打赢脱贫攻坚战的“指挥部”和“主阵地”。以“三变”改革为重要引擎，实施“思想破冰”“头雁引领”“产业示范”“双加带富”党建四大工程，发展壮大村级集体经济，为脱贫攻坚注入“源头活水”。紧抓村级换届的有利时机，选优配强村级带头人队伍，建强“四支力量”，锻造精准帮扶的“主力军”。



坚持思想先行，推行“主题党

日+扶贫工作日+远程教育日”，切实增强各级脱贫攻坚的思想动力和执行能力，开展村干部学历化教育，推进农民党员进党校，办好户外、室内、网络“三大课堂”，着力解决基层干部脱贫攻坚专业知识欠缺和“本领恐慌”问题。按照“支部书记+党员产业大户+贫困户”的帮带模式，继续打造“支部+”精准脱贫联合体，把特色产业链与脱贫致富链紧密联结；采取“党支部+X（龙头企业、专业合作社、产业协会）+贫困户”模式，集中各种项目资金和优势力量，发展规模化、集约化特色主导产业，辐射带动贫困户积极加盟、出资出力、共享收益，取得“党建落地生根、贫困摘帽拔根”的成效。



挂职干部实录

赴北京市石景山区挂职锻炼感悟

张军辉

太白山旅游区管委会党委副书记、常务副主任

挂职单位：北京市石景山区城市管理综合行政执法监察局



按照市委组织部统一安排，2018年7月至12月，我被选派到北京市石景山区挂职锻炼，任北京市石景山区城市管理综合行政执法监察局副局长。我深深感受到北京国际化大都市的现代金融、高新技术、文化创意和改革开放的发展态势。坦率的讲，外面的世界不一样，外面的世界很精彩，外面的世界也给我很多启示和反思。

第一个感悟，思想要获得成熟，必须提高讲政治的站位。近期我们正在开展“讲政治、敢担当、改作风”主题教育，而在北京，让我也切实感受到了讲政治的鲜明特点，首先体现在讲政治的“速度”，思想上总是保持高度警醒，对习近平总书记的重要论述、重要讲话和中央的重要会议和工作动态，总是能在第一时间主动学习和研究，总能在第一时间准确领会和把握中央意图，甚至有些工作在中央文件出台前就已经在部署和开展，从而在行动上快人一步、先人一招，获得更多资源和机遇。其次是讲政治的高度，始终把讲政治放在第一位，融入到方方面面，充分体现了政令之中有政治、业务之中有政治、落实之中有政治。第三是讲政治的力度，这最重要的体现是落实中央规定和精神坚决迅速、不打折扣，

最直接的表现是依法行政、敢于担当，对工作能一抓到底，石景山区有这样一句体现踏实干事的话“以拼搏为美，向行动致敬”。

第二个感悟，发展要追赶超越，必须加快经济的转型。石景山区2005年以前是实实在在的钢铁工业区，借北京奥运会的筹办才开始产业转型，现在又借冬奥会的举办提升品质，经过10多年的发展，金融、科技、文化、旅游等三产占比已突破了70%。能够从传统工业重区变为京西高端产业创新示范区，其实可以概括为：区位优势带动、资源要素的流动和综合平台的联动。这也与我市十二届五次全会提出的枢纽经济、门户经济、流动经济一脉相承。因此要在经济新常态下实现宝鸡发展的华丽转身，必须注重经济的加快转型，以枢纽经济、门户经济、流动经济为方向，让宝鸡动起来、活起来、热起来。

第三个感悟，效能要优化提升，必须推动体制的创新。发达地区之所以发达，除了外在的资源优势和经济优势，更关键的是内在的体制优势。我明显感到，石景山区的城市管理体制更顺畅、机制更灵活、方式更创新、过程更高效，特别是区城管监督指挥中心牵头抓总，街道城管执法队编制划转、职级并轨，理顺隶属关系，强化党建统领，深化综合下沉，整个执法过程以环环相扣压实责任，以多级联动提升透明度，以权责下沉增强主动性，并注重对大数据、智能化的融入和应用，极大减少了人为因素的干扰，城管体制改革在拆违治乱中发挥了利剑作用。对于我们来讲，也要在机构改革中同步推进执法体制创新，以改革创新释放发展活力、提升管理效能。

第四个感悟，工作要形成特色，必须实干，还要注重自身的营销。在挂职期间我有一个深切的体会，工作不仅要干好，而且要说好，

(下转 31 页)

拓展思维强素质 追赶超越明方向

辛刚旗

市工商局高新分局副局长

挂职单位：青岛市崂山区市场监管局



今年5月至10月，按照市委组织部的统一安排，我挂职任青岛市崂山区市场监管局党委委员、局长助理。半年挂职锻炼既解放了思想，开阔了视野，也找到了差距和不足，增添了干事的激情和动力，深感受益匪浅。

沿海发达地区发展速度快，最根本的原因在于思想的解放。一是换位思考。崂山区在改革之初便以一个普通创业者身份梳理企业办理全过程的堵点、痛点、难点，进行流程再造，创造了导服中心让创业者“愿意办”、实施免费代办让创业者“无忧办”、搭建微注册平台实现“掌上办”、部门互联互通推行“一窗办”、容缺受理实现“马上办”、闭环服务确保“全程办”的“一次办好全程无忧”商事制度改革模式，被国务院审改办网站刊载，此项工作走在全国前列。二是高点寻标。崂山区放眼全国，提出了打造全国一流营商环境的目标，大胆创新，开发了全国首个手机微信登记注册平台，使登记注册从“网上办”变为“掌上办”；政府出资招标多家中介公司，实现全区新注册企业免费代办，在山东省属首创。三是资源整合。崂山市场监管局将29个业务科室根据职能相近相关划分成了五大工作组，提出打造全国一流的目标，组长分别由分管副局长担任，平常各科室按职责开展工作，急难险重任务举全工作组之力，统一调度安排，有效整合了资源。四是党建统领。崂山区高度重视党建与业务融合，把党建带动业务做到实处。我带领干事创业工作组的同志们经过调研、总结、提炼，形成了“12345”党建工作体系，既：一核（市场发展到哪里，党建工作就延伸到

哪里的核心理念）、二培（把生产经营管理能手培养成党员、把党员培养成生产经营能手）、三亮（党员亮身份、亮职责、亮承诺活动）、四建（既单独建、联合建、挂靠建、依托行业组建等方式）、五抓（既抓好个体私营经济组织、专业市场、广告传媒业、检验检测业、特种设备维保行业的党建）的非公党建工作思路。

我想用四个“关键词”，阐述一下宝鸡如何用好区位优势、资源优势、后发优势，实现追赶超越和“四城建设”的奋斗目标。

第一个关键词“智慧城市”。第四次工业革命浪潮需要城市的高度信息化。而智慧城市是通过物联网、云计算等新一代信息技术支撑，与城市紧密连接，有利于实现以用户创新、开放创新、大众创新、协同创新为特征的知识社会环境下的可持续创新，是一个城市占据未来发展制高点的关键所在。通过智慧城市建设，让宝鸡成为全国网速最快、信号最强、信息最畅、互联网运用最广的城市，使之成为宝鸡经济转型、产业升级、城市提升的新引擎。

第二个关键词“产业生态圈”。产业生态圈作为一种新的产业发展模式和新的产业布局，注重的是围绕核心产业的多维立体。主要包括生产维度，也就是传统意义的上下游产业链；科技维度，即围绕产业的科研、设计、实验室体系等；服务维度，即配套核心产业的专业服务型企业；人才维度，即有针对性的专业人员队伍、熟练劳动大军和高水平的专家智库；公共维度，即政府的“政策红利”。合理的产业园区规划，与产业发展相宜的人文氛围等。这一理念有助于我们用系统的思维去思考产业政策的导向、产城融合的打造、产业互通的路径，按照缺什么补什么的原则，有的放矢地强化招商和产业发展。

第三个关键词“花园城市”。花园城市是英国著名的规划专家霍华德1898年提出的理论。按照我们中国人的话讲就是“产城融合、天人合一”。上合组织峰会期间，崂山区提出打造“花海崂山”，城市面貌和人居环境得到极大的改观，提升了城市影响力。建议我们宝鸡也应学习，不仅从市政层面，更重要是城市的规划设计、建筑的形

态功能、产业的结构布局、乡村的振兴提升等方面形成一个完整的体系，让“花园城市”，成为宝鸡经济社会发展最宝贵最持久的核心竞争力。

第四个关键词“高质量发展”。从企业层面建议实施四大产业“凤凰”行动计划，分别筛选出“头雁企业、独角兽企业、瞪羚企业、种子企业”等不同类型后备企业，

制定有针对性的扶持政策和转型升级举措，推动企业实现“凤凰涅槃”。从政策层面建议实施品牌质量行动计划，聚焦新旧动能转换，深入开展“万千百”质量提升工程，推动1万家中小企业实施质量提升行动，支持1000家企业导入卓越绩效管理模式，培育100家质量管理标杆企业，带动广大企业质量升级，推动宝鸡高质量发展更上一层楼。

挂职锻炼取真经 砥砺奋进强本领

丁伟宁

岐山县益店镇人大主席

挂职单位：北京临空经济核心区管委会



按照组织安排，我从4月3日开始在北京临空经济核心区管委会挂职锻炼6个月，担任规划建设处处长助理。北京临空经济核心区于2014年3月组建，规划面积178平方公里，是北京市六大高端产业功能区之一，与首都国际机场无缝对接，集聚辐射效应明显，现已成为北京市创新创业推动产业转型的重要示范区、开放型经济的创新引领区和促进京津冀协同发展的重要前沿。挂职以来，我牢记使命，珍惜机遇，主动作为，收获良多。

一、眼界大开阔，理念大提升

挂职锻炼是一种新的工作体验，需要学习、思考与实践的有机结合。从挂职之初，我通过各种渠道迅速掌握区情，学习他们“想发展，议发展，一门心思谋发展，集中精力抓发展”的观念。临空经济核心区入住的各类大型企业2000余家，总部企业61家，世界500强企业投

资的项目就多达61个，围绕发挥首都机场的运行辐射带动作用，集合了一批涉及商务、金融、物流、科技类的高新企业，仅临空创新创业示范基地，就汇集了百悟科技等200多家创新型企业，充分展示了强大的发展动力和中国特色世界之城的魅力。我深刻感受到理念是指导发展的先决条件，必须开阔视野，在理念上变革、在思维上突破，摆脱一切不利于发展的条条框框，用发展的眼光解决前进中的问题。

二、阅历稳增长，能力稳增强

“一定智商范围内，阅历即是智慧”。在挂职期间，我主动解放思想，努力突破思维定势，以全新的视觉了解调研这里的新事物，随时注意用北京思维反思自己以往的工作思路和工作方法，坚持取人所长，补己之短，始终不忘对照岐山与临空经济核心区的实际，做深度思考。先后深入优客工场融慧园社区，中国科学院联动创新产业园，哈工大顺义军民融合创新产业园学习取经，既看到他们创业的过程和艰辛，更感受到了新型产业的远大前景，学习他们支持企业创新发展的措施和办法，使我更加坚定了一心一意谋发展、促发展、求发展、比发展的信心和决心，既增长了阅历，更增强了能力。

三、工作重担当，事务重落实

习近平总书记说过，抓落实如敲钉子，既要钉到点上，又要多敲定几下，确保钉子牢固。挂职伊始，我们规划建设处负责实施《北京临空经济核心区市政基础设施三年提升计划》，在处长刘兆允的带领下，先后9次在项目点现场调研，召开了3次项目讨论会，召开了5次设计单位

挂职干部实录

汇报会,就智慧管网、智慧路灯、智能公交站台、园林绿化等设计方案逐项目、逐类别审议,确定最终方案。从他的身上我看到了这里干部抓落实中的敲钉子精神,深有感触。在今后的工作中,自己勇挑镇域经济社会发展的重担,坚持干一行爱一行、钻一行精一行、管一行像一行,为农村经济社会发展注入新活力。

四、互相通有无,协同共发展

挂职既是一次学习锻炼的机会,更是一次积极联系两地资源的机会。在各地千帆竞发的关键时期,让全国了解历史底蕴丰厚的宝鸡、了解周氏肇基之地的岐山,需要走出去与引进来并重。在挂职出发前,自己主动联系县招商局做了汇报,带了30余份招商引资资料。挂职期间,我加强与管委会干部的交流,加强与企业界人士沟

通渗透,坚持互换名片,宣传岐山的自然资源、人文环境、风土人情和招商引资项目及优惠政策,使大家增进了对宝鸡对岐山的了解,先后走访了大田物流、顺丰物流、正元地理信息等企业,专程拜访了北京宝鸡企业商会会长王俊科,深入探讨岐山发展的优势和不足,鼓励有投资发展意向的企业来到宝鸡、走进岐山,共同打造互惠共赢的发展局面。

挂职有结点,事业无终点。通过学习了解和亲身体会,我感受到了收获,既解放了思想,开阔了眼界,也认识到了差距和不足,增加了工作压力和动力。在接下来的工作中,我将以实干精神、创新精神为遵循,进一步理清思路、靶向发力,全面提升自己的能力素质和业务水平,为实力品位幸福岐山建设贡献力量。

关于建设彰显华夏文明历史文化名城的思考

赵辉

法门寺博物馆综合办公室主任

挂职单位:中国文化遗产研究院



我挂职的中国文化遗产研究院,是国家文物局直属的文化遗产保护科学技术研究机构,是文物系统专业技术人才的“国家队”。挂职学习期间既目睹了文保专家学者仰望星空放飞梦想的神奇,又见证了一线工程技术人员脚踏实地探求真理的执著,深切地感受到他们用文物、文化服务国家战略中“匹夫有责”的使命和担当。在学习期间深刻认识到,建设历史文化名城必须有历史文化“符号、象征……”。作为一名基层文博工作者,结合近年来的工作实践对宝鸡建设彰显华夏文明的历史文化名

城做了一些思考。宝鸡遍地都有厚重的历史,但是“厚”在那里?“重”在何处?是《周礼》和《周易》?是《诗经》和关学?还是代表佛、道文化高点的法门寺和金台观?以及丝路文化?究竟那个文化符号能链接和展现宝鸡的历史文明,真正体现儒、佛、道文化在宝鸡融合发展的光辉?结合挂职所得我个人认为,建设彰显华夏文明的宝鸡历史文化名城须做好以下5个方面的工作:

一是借势秦、汉、唐“长安风”和“兵马俑热”,做好“1小时到宝鸡”的文化饕餮大餐。为什么要借势?孔子曰“郁郁乎文哉吾从周”的赞誉肯定了周文化在中华文明史上的特殊地位,这也为我们把周文化作为宝鸡的文化符号提供了依据。作为《诗经》里传唱最多的宝鸡;作为周秦文化发祥地的宝鸡;作为汉高祖刘邦“明修栈道暗渡陈仓”的宝鸡却被冷落了。“酒好也怕巷子深”,只有“奋力直追、顺势而为、用劲吆喝,全方位开展宣传营销”,才能吸引170公里之外的游客愿意用一小时的路程来宝鸡感受周文化的魅力。

二是挖掘青铜器文明,做好“问鼎天下,唯吾中国”世界巡礼展。宝鸡是“青铜器之乡”,青铜器之数量、等级、

精美都可称之为世界第一。但是单一的研究、宣传青铜器给现代人的感觉是冰冷、古板的，接受和传播自然会慢一些。要进一步揭示周朝在冶炼、农业、文字、艺术、礼法等方面的辉煌成就，追根溯源，让青铜器之美无法掩饰，吸引国内外更多的人去了解它、走近它，让宝鸡因青铜器之乡而荣、因周文化而兴！

三是整合周原大景区，做好“国宝周原”和“周原祭天”两个不同特色考古遗址公园品牌。目前，我市开发建设了2个周原景区，一个是以周公庙为主体仿建的周城，一个是以周原博物馆为主体建设的考古遗址公园。要把周文明推向世界，必须整合两个景区，互相补充，互相促进，用文物、遗址背后的历史文化去提档升级，建立闻名世界的《周礼》和《周易》国学教研基地，推出“国宝周原”和“周原祭天”等文化品牌，让宝鸡因周文化而受到世界关注。

四是借力法门文化，做好“舍利在宝鸡”城市知名度推广。法门因舍利而闻名世界，在唐代法门和舍利被崇拜推到至高无上的地位。近年来，法门文化景区的较快发展，吸引着世界各地游客慕名而来，被誉为“东方的耶路撒冷”。但目前，法门文化景区“大在外观、小在内涵”的现状，无法满足游客日益增长的文化需求。尤

其是把唐朝文化、佛教文化、丝路文化等多种文化在法门地宫出土文物中融合体现研究宣传展示不够，把许多“世界唯一”没有真正昭示于众。要改变景区管理中以企业为主的模式，淡化礼仪接待，注重文化接待，提升景区文化品味，引进和开发一系列息息相关的文化产品，打响“宝鸡文化”，让“来宝鸡，赏青铜，游周原，拜舍利”成为口口相传的宝鸡形象推介口号。

五是筹建宝鸡市历史博物馆，做好“石鼓无声，陈仓有宝”历史文明宣传。宝鸡的文物古迹、历史文化遗存数不胜数，每次发现都震惊世界。特殊的地理位置，丰厚的人文底蕴，造就了诸多载入史册的历史人物，仅《二十四史》中记载的就有39人之多。在宝鸡留下了很多精彩的历史故事。比如，“春秋五霸”之一的政治家秦穆公、明修栈道暗度陈仓的刘邦、六出祁山的诸葛亮、泼墨太白山的李白、修建凤翔东湖的苏轼、天文学家李淳风、著作《外台秘要》的医学家王涛、道教名师张三丰和龙门派的创始人丘处机……他们都曾经为宝鸡和中华文明的发展进步做出了贡献。要把宝鸡的历史完整的展示给大家，就需要我们建设一个能够全方展示宝鸡历史彰显华夏文明的综合性博物馆，并以此作为宝鸡建设历史文化名城的重要举措。

登高望远宽眼界 潜心笃志谋发展

王冬

市政府办公室市应急办副科长

挂职单位：全国总工会



按照市委组织部的统一安排，我很荣幸能够得到去全国总工会挂职锻炼半年的机会，我深深明白，这是一

个难得的自我学习、提高的机会，更是组织和领导对我的信任和关心。从第一天开始，我便以组织和领导“解放思想、开阔视野、提升能力”的总体要求为信条，珍惜在全总学习的每一天，认真研究全总的工作思路、工作观念和工作方法，细心体会全总工作人员的思维方式、管理经验和敬业精神，使我感触良多，受益匪浅。

一、提高政治站位，强化大局观念

从西部城市来到中央国家部委学习锻炼，我认为最应该学的就是如何在更高层次上思考分析问题，感触最深的也是中央单位的“四个意识”。全总的领导和同事那种重视政策研究，善于把握政策方向，始终坚持按照习近平新时代中国特色社会主义思想为指导开展工作的宏

挂职干部实录

观思维，给我留下了深刻印象。具体到我的日常工作——信息编辑报送，我体会最深的是，一篇信息能否被中办和国办采用，最重要的不是文字优美，而是信息点的选择，要契合当前的工作重点。在今后的工作中，我要牢固树立政治意识和大局意识，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，站在新的历史起点谋划工作，放在国际国内的大环境和整个经济社会发展的大背景中去思考问题，从更宏观、更全面的高度去审视工作，全面贯彻落实中央和省委、市委的各项决策部署，紧扣省委、市委中心工作，积极履职尽责，充分发挥作用。

二、追求卓越上进，增强使命担当

全总领导对挂职干部很信任，让我参与许多重要的工作。在日常工作中，我逐步了解、掌握了中央国家机关工作的工作程序、方法和规律。全总机关事务繁杂，处处体现效率至上的时间观念和严谨的工作作风，每篇信息里经过反复推敲的文字和仔细核对的数字都体现了严谨细致的作风。雷厉风行的办事风格加上讲程序、重流程、细分工的办事方法，步骤严谨，环环相扣，工作井然有序。在每天的朝夕相处中，机关年轻干部舍家忘我的干劲、一丝不苟的态度和你追我赶的激烈竞争状态，不断追求上进、追求完美、追求卓越的心志感染了我，在这里对政策、事务的讨论已经延伸到了办公室外，食堂、电梯间。我深深地感受到，只有主动学习、深入思考才能在工作中有所作为，我要学习全总科学、规范、严谨的工作作风，学习全总工作人员干事创业的热情，增强使命担当意识，从思想上转变工作理念，跳出固有狭窄的思维模式，不断提高综合分析能力和实际工作能力。

三、借鉴先进经验，服务宝鸡发展

充分珍惜和利用挂职锻炼的机会，尽可能地多走多看多了解，为宝鸡发展提供更多参考和借鉴。利用中国工会第十七次全国代表大会会务前期筹备工作的机会，体会全国性会议筹备程序，同时获取了许多先进理念和工作经验。利用全总奔赴江苏无锡，内蒙呼和浩特组织培训的机会，了解当地发展状况，插空对当地东方盐湖城、蒙牛、蒙草等企业工会建设工作开展调研，掌握第一手信息。利用业余时间参观“复兴之路”和“真理的力量——纪念马克思诞辰200周年主题展览”，增强了我挂职学习的使命感和加快经济社会发展的责任感。并及时把我了解和掌握的相关政策、先进经验和好的做法及时通报给市里，以利在家工作的同志更准确地把握政策，在工作中做出科学决策。在广泛参加各类活动和调研中，也使我加深了对国家宏观政策的认识，摆脱了原有的局限，开阔了视野，增长了见识，拓展了发展思维，站在了更高更宏观的层面来思考问题。

通过挂职锻炼，使我进一步解放了思想，丰富了阅历，拓宽了视野，增长了见识和才干，增强了贯彻执行党的路线方针政策，特别是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神的坚定性和自觉性，锻炼提升了素质和能力，为下一步更好地开展应急管理工作奠定了良好的基础。在今后工作中，我一定要把挂职期间学到的好经验、好做法用到本职工作中，并继续加强与全总的联系，尽最大努力利用好挂职锻炼期间的关系，充分发挥桥梁作用，服务宝鸡发展，为奋力谱写新时代宝鸡追赶超越新篇章贡献力量。



做新时期守纪律 懂规矩的合格党员

马喆喆
宝鸡市商务局
挂职单位：商务部外国投资管理司



感谢组织给我们提供这次挂职锻炼的机会，让我有幸在全国商务工作的大百科全书中学习、工作。在这半年的时间里，我既学到了很多宝贵的知识、经验，也深刻的体会到商务部严谨高效、吃苦耐劳、勇于担当的工作作风，现将我个人的体会与收获汇报如下：

一是眼界更加开阔、思想更加解放。商务部是对外开放的重要部门，通过在这里的工作学习，我的思路眼界、工作方式等都得到了一次前所未有的洗礼与更新，让我明白了如何跳出城墙思维，站在更高的位置审视工作、思考工作、推动工作。思想领先才能发展领先，我将认真总结收获，用思想解放带来的新理念、新思路进一步推动工作创新。

二是收获了严谨高效、精益求精的工作态度。在参

与大型材料的起草或会议筹备等工作中，司领导和同事们总是逐细节认真反复地推敲，他们用行动告诉我，严谨反映的是一个人的工作态度与工作水平。商务部工作的政治性和政策性决定了这种全方位的高要求，每个细节都不能出现丝毫差错，必须深耕细作、精益求精，我也更加深刻的领悟到严谨就是商务部的灵魂。

三是收获了吃苦耐劳、无私奉献的坚守情怀。“能坚守、肯吃苦”是司里每一名干部砥砺精神的“磨刀石”，他们都把本属于亲属的时间、个人的时间默默奉献给了商务工作。奉献与吃苦已经成为司里干部的一种生活方式，一种工作态度，一种精神追求。我想，这就是对事业和信仰的坚守吧。而这份坚守正是不断强化纪律和规矩意识的具体体现，更是不断增强的“四个意识”的具体升华。也将在今后的人生中指引着我在奉献中感受责任、在吃苦中体验光荣。

四是收获了勇于担当、团结协作的团队精神。责任是司里干部的力量源泉，每个人都以高度的事业心对待工作，百分百地投入工作。连续几周高强度的工作，大家没有一个人退缩，个人服从组织，人人体现担当，共同圆满完成了任务，真正让我感受到了团队力量的无坚不摧。

作为一名挂职干部，我更要倍加珍惜这次来之不易的机会，在剩下半年的时间里，坚定信念，不断提高自身的综合素质，努力学习、勤奋工作、清正廉洁，做新时期守纪律 懂规矩的合格党员，让挂职锻炼成为一段难忘的经历和宝贵的财富。

(上接 25 页) 更要善于提炼亮点、总结经验。比如，北京市的“街道吹哨、部门报到”体制（重心下移、职能下沉、街道统筹、综合执法），说的就是基层一线发现问题，责任部门在一线解决问题，这项工作经北京市由点到面的提升总结，产生了全方位、立体式的裂

变效应，成为解决“大城市病”的一剂良药，被中央关注聚焦并推广学习。在工作中我们应该主动改变西府人谦让内敛的性格，在实干的基础上，要树立“争”的意识，培养“赢”的精神，对自身的经验要善于总结包装，对工作的特色亮点要大力推广，讲好宝鸡故事。

走出去大家谈

共青团千阳县委副书记 苏强



按照组织安排，我于2018年5月至10月赴深圳惠科精密工业有限公司挂职锻炼。挂职期间，我迅速转换角色，积极参与企业实践，深入系统学习了该企业在成本控制、技术创新、质量优先、人才管理等多方面的科学化、精细化管理制度。通过挂职锻炼，我最大的体会和感受就是成本与效率是一切管理的主线，团的工作也不例外。今后工作中，我会努力将学习到的管理经验和方法运用到实际工作之中，科学合理安排工作环节、创新创优方式方法、努力降低成本开支、不断提高工作效率和共青团凝聚青年、服务青年水平，以实际行动回报组织厚爱，为千阳的经济社会发展做出积极贡献。

陇县文化馆副馆长 杨波



“他山之石，可以攻玉”。我先后学习了广宁解放思想、开拓创新的意识，抢抓机遇、善谋发展的思路，以及当地产业发展、政策制定、项目运作、基础设施建设、招商引资等方面的成熟经验和创新举措；学习了广宁干部上下一心，踏实苦干，任劳任怨的工作作风，奋力争创“东融西联、建设广宁面向大西南枢纽门户城市”的信心和决心；学习了广宁整合资源优势，利用罗锅老街等打造特色文旅品牌活动实践，探索镇村文化资源的创造性转化、文旅深度融合、文化体验增值升级、非物质文化遗产保护开发等方面经验和做法。通过挂职，我感觉到自己思想上得到了升华，视野更加开阔、思路更加清晰，理念不断更新，更加认识到挂职是促进个人成长的最好机会，也是为今后建言献策发展县域经济奠定了思想基础。

金台区中山东路街道党工委书记、办事处主任 王伟

通过挂职，一是增强了对先进地区发展理念的认识。研究发达地区在党建、社区治理等方面做法，考察解剖典型案例，结合金台实际，撰写成都市党建、田园综合体、特色街区和背街小巷等调研报告，被金台情况刊发。二是提升了经济发展和招商引资能力。加快掌握郫都区楼宇经济、双创、招商引资政策，边学边干，主动对接亚马逊西南公司、绿地集团、万达集团等，积极参加郫筒街道城市发展沙

龙等招商峰会论坛，协助郫筒街道完成招商引资41.49亿元。三是提高了做群众工作能力。与街道领导深入社区农村，积极参与夏季防汛抢险排查，参加坝坝会，参与解决小区突出物业管理矛盾纠纷。参加居民议事会，探索老旧小区院落居民自治。



渭滨区委政法委办公室主任 韩小华



“走出去”挂职工作是组织给我一次十分难得的锻炼成长机会。通过挂职工作和亲身体会，既解放了思想、开阔了眼界，又学习了经验、锻炼了自我，特别是我所挂职华兴街道办干部队伍中体现出来的敬业精神、奉献意识、团结氛围、扎实作风等，让我感受颇深，他们综治维稳工作中采取的“综治维稳工作的大联动模式”、“网格化服务管理的大整合模式”、“社区发展治理的党建引领模式”等一些行之有效工作机制，以及在社区治理工作中采取的“小服务”体现大民生、“微组织”发挥大作用、“小举措”实现大效应等工作方法，也令我深刻认识到了差距和不足，同时深受启发，为我在今后的工作中不断地借鉴学习、更好地发挥岗位作用奠定了良好基础。

共青团太白县委书记、黄柏塬镇党委副书记 赵军虎



2017年9月至2018年10月，我赴国务院扶贫办机要室、秘书处学习锻炼。这一年，是节奏紧张不分昼夜的一年，也是勤勤恳恳大有收获的一年。部委雷厉风行的工作作风、严谨求实的敬业态度让我惊叹；更为难得的是有幸走进中南海，近距离聆听了汪洋主席、胡春华副总理的讲话，人生经历宝贵，视野得以拓展。由基层一线抓落实到参与脱贫攻坚宏观布局，耳濡目染亲身参与之下，我的大局意识、全局观念、考虑问题的宏观把控能力得到提升；由与基层群众打交道到与国家高层次精英共事，他们渊博的学识、饱满的激情，激发了我“永恒学习”的动力。

虢镇街道党工委书记、人大工委主任 杨利刚

在中关村北京密云园挂职锻炼的半年时间，作为管委会主任助理，我有幸深度参与园区党建、党风廉政建设和企业服务保障工作，对密云区坚持和加强党的全面领导，推行“B+T+X”党建模式激发党建工作活力，打造“党建工具箱”用“小切口”推动大党建和“街乡吹哨、部门报到”机制促进城市精细化管理等工作有了深刻的体会。学习是为了更好

的工作，虢镇街道将全面落实贾部长在座谈会和中街社区调研时提出的提升基层党建、城市精细化管理的工作要求，结合实际全面推进试点工作，不断提高街道党建工作水平。



凤翔县委基层办副主任
李晓锋



学习贵州抓党建促脱贫工作经验，首先要抓住“优选能人、配强班子”这个关键，畅通选人用人渠道，严把“入口关”“程序关”“选举关”，大胆选拔致富名人、产业强人、经济能人进入村级班子，建立后备干部跟踪培养机制，为农村储备一批优秀实用人才。要实现脱贫致富奔小康，就必须把产业经济作为根本，运用“支部+产业+X”的模式，大力发展苹果、红薯、花卉、油用牡丹等特色致富产业。依托农村合作社、行业协会、经营实体、种养殖生产基地，积极探索村企联建、村社联建、村协联建等新模式，将党组织活动内容和形式延伸到脱贫产业链上，建立合理有效的联动、考核、激励机制，并使之常态化、制度化、规范化。

宝鸡市电化教育馆副馆长 宁红军

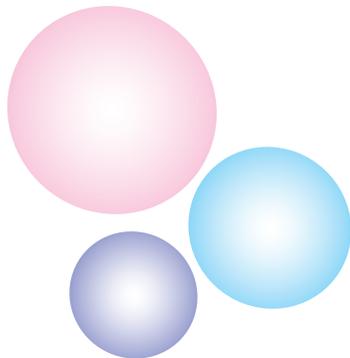


在教育部新闻办挂职锻炼，让我系统学习掌握了教育新闻宣传知识和全媒体时代教育舆情管理、教育新媒体推广传播的方法。“走出去”学习锻炼，让我升华了思想，磨练了意志，锻炼了作风，提升了能力，自己虽有本领恐慌的危机，但更有学有所获的幸福。教育部领导犹如一本内涵深邃的“教科书”，留给我许多终身难忘的人生启迪。“走出去”所学所悟，将时刻激励我不断前行，奋力奔跑，为谱写宝鸡教育新闻宣传事业新篇章做出贡献。

市住建局节水科副科长 石玉



2018年受组织部选派，我到住房和城乡建设部挂职。挂职期间，虽然任务重，要求高，每天都是高强度运转，但学到了很多知识，有了一些个人体会：工作中最重要的是讲政治。工作的中心始终紧跟国家的大政方向，工作的重心始终践行党中央国务院提出的工作任务；其次要高标准。任何一项工作不能出错，小到一个司便函的起草，大到对全国各省下发文件，都要严谨周密；最后要严程序。既要对自己的工作有担当，又要逐级及时上报领导批示，才能保证每项工作保质保量的完成。通过挂职学习锻炼，我深深感受到自己业务知识的日益精专，管理能力日益增强。



父亲送我去当『兵』

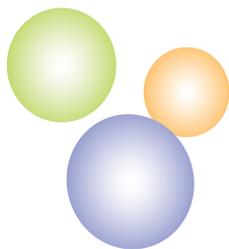
父亲常说：“当兵后悔两年，不当兵后悔一辈子”。我曾不以为然，毕竟我们现在处于和平年代，经济贸易的较量远远重于武力的较量。但这次赴京挂职锻炼的经历，让我深切体会到这句话的真正含义。

半年里，我在部队领略了我国最高精尖的战备力量，感受到了“无条件服从”五个字的掷地有声，参与了国家人防指挥信息系统的顶层设计……但最难忘的，还要数我被父亲一步步送去当“兵”的心路历程了。

我的父亲晏建基，现年60岁，是一名土生土长的宝鸡人。曾在兰州军区21军61师服役，该部队前身是陈赓太岳4纵12旅，又称陕南12旅。在我很小的时候，每年八一建军节都少不了要听父亲念叨他当兵的点点滴滴。1979年2月对越自卫反击战炮火轰鸣，硝烟弥漫，战争伤亡惨烈骇人之际，为确保作战部队满编，国务院、中央军委发出战时征兵令，从全国各地，火速征集适龄男青年和25岁以下退役士兵入伍参战。当时爷爷是我们村村长，接到通知后，没有和家人商量，第一时间响应国家号召，给父亲报了名。爷爷很早就参加革命，刚入伍时年纪小，就给部队挑柴打水，成年后于1951年参加抗美援朝战争，作为一名医疗兵救治过许多伤员。爷爷说：“共产党让我们穷人了翻身，我是一名老党员，有三个儿子，现在国家有难，我无论如何都要送一个孩子去参军。”父亲服役期间，表现突出，在全兰州军区技术大比武中获得单项第一名，荣获个人三等功奖章，直至今日，每每提起，父亲

都自豪不已。父亲常说“人一辈子最重要的就是跟对人，走对路，你爷爷年轻时跟着共产党，为国效力，我年轻的时候，通过参军磨练出过人的意志，锻炼出结实的身体，受用至今。我们晏家的男人都应当以参军为傲，我们要把代代参军，代代入党的光荣传统传承下去。”

到了我这一代，本来父亲也是一门心思想让我报考军校的，但是阴差阳错没去得成，父亲一直抱憾。今年二月，市人防办收到《关于选派优秀年轻干部“走出去”挂职（学习）锻炼的意见》（宝组发〔2018〕2号）文件后，市人防办领导高度重视，积极协调挂职单位，系统内遴选优秀年轻干部。由于单位军地双管的特殊性，国家人防业务管理机构是由中央军委管理的，去国家人防业务机构挂职锻炼就如同参军服役。四月，组织找我谈话，准备选派我去军事科学院挂职锻炼，为期半年。一想到要当“兵”，我热血沸腾，但转念一想，我如今已经三十岁了，有家庭，有孩子，军事科学院管理严格，又在千里之外，我去了要过那种吹号起床，吃饭排队，见了领导敬礼打报告，一不小心弯腰驼背或者少扣一个扣子还要挨批评的日子，可能连给家人打个电话或者上个网都要被限制，我打起了退堂鼓。思前想后，我将我的想法告诉了父亲，父亲当场严厉的斥责了我，对我说：“不要说你这次是去当干部，就是让你扛枪上战场，你都要给我去。身为一个顶天立地的男子汉，这点小苦都吃不了么？你眼下还没当过一天兵，就武断的给军队生活下定义做结论，太片面了，你一定要自己去感受



小故事

一下，才能体会到什么是我说的当兵后悔两年，不当兵后悔一辈子。”

临行前那天早上，天还没亮，妻子早早的做好了饭，父亲仔仔细细的检查我的行李是否完备，母亲忙忙碌碌的张罗着我路上要带的干粮，女儿还在床上酣然的做着梦。我茫然失措的坐在餐桌前，脑子很乱，理不出头绪。一想到封闭式管理，半年不能回来，我舍不得家人，舍不得家乡。过了一会儿，父亲说：“时间差不多了，走吧，你妈她们要管孩子，就不去车站了。”妻子解下围裙过来拉着我的手，一边说着“到了地方安顿好给家里来个电话。”一边迅速的撇开头抹了把眼泪。母亲着急的满屋子转圈，一会说煮好的鸡蛋还没装，一会问我身份证和车票都装好了没。父亲默不作声，提着我的行李出了门。我刚下楼，突然想起我还没有再看一眼我的女儿，这一去半年，她怕要忘了我长什么样子了吧。我踟蹰着要不要再回去看一眼，父亲叹气说，“走吧，时间来不及了，半年很快的，一眨眼就过去了。”

到了南站，还没开始检票，我和父亲在吸烟室抽着烟，父亲笑着说，“我现在能体会到你爷送我去参军时的心境了。虽说你去的是北京，进的是军事科学院，受不了啥苦，

但是该舍不得，还是舍不得。部队对一个人的塑造，让你能受用一生，多余的我不说了，你去了好好体会。”进站时间到了，父亲提着我的行李，一直把我送到了检票口，我接过行李给他挥手告别，他很用力的握了一下我的手说“去了好好表现，别给你爸丢人，家里这边有我，你不用操心。”我点头，转身，一直走到通道尽头该拐弯了，一回头，果不其然父亲还在检票口望着我。我压抑了一路的情绪，最终还是涨红了我的眼角。我默念着再见，进了车厢。

挂职锻炼虽然仅有半年的时间，但收获很大，我们不仅丰富了阅历，开阔了视野，更重要的是增强了大局意识、服务意识，而且在政治思想素质、组织协调能力、宏观思维能力等方面都有了一定的提高。与此同时，由于我挂职单位的特殊性，我还体会到了地方单位难以体会的军容军纪。每天按时作息，规范着装，坚持出操，无条件服从上级命令……在此非常感谢组织对我的培养，在今后的的工作中，我一定一如既往地严格要求自己，不断加强学习，立足岗位，多做贡献，不辜负组织对自己的关心和培养，为宝鸡建设做出更大贡献。

（作者系宝鸡市人防指挥信息保障中心晏文渊，在中国人民解放军军事科学院系统工程研究院挂职）

小小建议变成现实



2018年5月，我来到江苏省南京市高淳区科技局高新科挂职六个月，短短数月的学习锻炼，带给我最大的启示还得从筹备纪念改革开放四十年科技成果展活动说起。

记得那是10月的一天，区科技局办公室召集科室负责人开会，准备组织开展一场纪念改革开放四十年科技

成果展示筹备活动，各科室按照包抓企业要求三天内拿出布展初稿。时间紧、任务重、责任大，局长考虑到我可以通过参与布展，更全面的了解这些年科技局工作情况，特意安排我协助知识产权局毕局长做好综合协调工作。我心里暗暗想，近百家企业，三天时间，恐怕来不及吧。正在这时，分管工作的毕局长找到我，让我把科室负责人通知到一起，大家讨论一下，拿出个准备方案。于是高新科、知识产权科、农业综合科、生产力促进中心和办公室负责人一起商量如何完成好这项任务。大家都觉得平时参加了不少展示会，但没怎么组织过，而且时间这么紧，怎么保证既能够展示科技工作四十年的成果，又能够帮助企业宣传自身优势。大家有的提议能不能交给专业公司去做，有的提议按照四十年的时间轴来做，看今昔变化，有的提议能不能利用组图的形式展示科技领域的发展变化，大家的想法在一点点的汇聚。

说实话，刚开始，我也感到一头雾水，科技工作涉及多个领域，成果展怎么集中展示成绩，这么大的一个

任务怎么化整为零，一点点消化，最终圆满完成。正当大家都在相互争执不下的时候，我忽然想起刚到高淳不久，知识产权局毕局长带我去参加了第十一届中国留学人员南京国际交流与合作大会，当时是按照各行各业人才需求串联起的展位布置，而且我在平时走访20余家汽车零部件企业时，大家都反映行业内部信息共享交流还不够。于是我主动提议，咱们何不按照每个科室所分管的业务，把企业分成装备制造、农业、人工智能、生物医药这几个大类，然后用“几”字型串联到一起，每个企业一个展示宣传牌和一个产品推介展台，而且还可以增加科技成果转化和产学研结合的内容。这样一来，既能方便大家了解不同行业的科技创新和发展变化，也能方便各科室联系布展单位，更重要的还能帮助企业相互交流。大家听了之后，都觉得这个办法不错，平时每个科室都有自己经常走访联系的企业，相对熟悉情况，这样不浪费时间。随后，毕局长也肯定了我的提议，和我共同制定筹备方案，合理安排人员分工。

接下来的几天，大家都分头联系收集企业产品信息，审核图片，三天后如期拿出了各自的初步方案，当展位布置图、企业展板初稿拿到局主要领导面前并得到肯定时，大家都觉得完成了一件大工程。接下来利用一周时间，

我协助毕局长联系场地、制作展牌、设计背景，积极做好前期筹备。科技成果展示活动前一天有其他单位会议，场地腾不出来，必须利用晚上时间布展，局领导带头，各科室主动参与，连夜加班加点布置好了科技成果展位。2018年10月29日，高淳区科技局、科协组织开展的全区纪念改革开放四十年《科技智领未来——建设创新名城南部支点》科技成果展示活动如约而至，70余家高新技术企业集中亮相，展示科技成果和品牌影响力，500多名干部群众到场参观，科技成果展得到了区领导和广大干部群众的好评。

当看到自己熟悉的企业参与展示亮点，自己提议的方案被采纳，新闻媒体网站集中报道科技成果展的时候，我的心里也感到十分高兴。凡事成于细，处处留心皆学问，思路来自日常积累，只要肯动脑筋，敢于尝试，就一定能发挥出自己的作用。必须时常学习借鉴、日积月累，才能出新思路。个体的每一份努力都将成为一项重大工作任务完成好坏的重要因素。“人心齐，泰山移”，只要大家齐心协力，对着问题想办法，围绕困难找思路，积极发挥聪明才智，就没有做不好的事情。

（作者系陇县天成镇纪委书记杨义，在江苏省南京市高淳区挂职）

做了一回“搭桥人”

2018年4月至10月，我按照组织安排，赴江苏省邳州市开发区管委会挂职锻炼，任开发区管委会副主任，协助分管工业经济和企业服务工作。在挂职锻炼期间，我十分珍惜这次来之不易的锻炼机会，认真学习，勤于调研，主动参与挂职单位的中心工作，一心扑在工作上，暗自发誓要做出些成绩，不负组织厚望。一份耕耘，一份收获。几个月的挂职生活，最让我感怀的是通过自己的牵线搭桥，促成了我们金台区与邳州市之间的用工就业方面实现相互支持合作共赢的经历。

往事历历在目。那是我担任管委会副主任不久，为了迅速全身心融入新的工作环境，我先后深入徐州博康信息化学品有限公司、江苏华兴激光科技有限公司、江苏利泷半导体科技有限公司等企业的项目建设工地开展调研考察，与企业项目负责人详细了解项目建设推进中存在的问题。



江苏利泷半导体科技有限公司是2107年新成立的高科技公司，是一家专业生产半导体晶片衬底的企业，公司正处于高速成长期。在调研中，该公司人力资源部经理苦恼地对我说：“我们公司将在8月份进行投产，现在用人量大，但是招人特别难，以前怕的是接不到订单，

小故事

现在订单有了，怕的是没人来做，到时完不成订单，交不了货，还得赔偿……”之后，又在徐州博康信息化学品有限公司、江苏华兴激光科技有限公司等公司调研之时，也遇到了同样的问题。

每一次调研回来我都感慨万端，心中却是一个“急”字了得？一直琢磨着如何妥善解决这个问题。

回到开发区管委会后，我主动找主要领导谈话，了解到当前邳州市是徐州市重要的工业企业基地，正处于高度产业升级，用工短缺成了邳州市企业发展建设的常态问题，管委会服务局为此多次到邳州、徐州多所技校招聘技术工人，但成效不大。一席话，让我陷入了更深的思考，解决问题的头绪似乎渐渐明晰了。

在来挂职前，我研究了苏陕协作的有关资料，知道苏陕对口扶贫协作已 20 多年。尤其是多年来江苏省委、省政府高度重视，给予了陕西很大帮助，特别是有力促进了陕西脱贫攻坚工作。而眼下，该如何发挥金台区人工、人才优势，来解决这个摆在眼前的困难？

我想到了宝鸡被称作“技工摇篮”，迅速联系金台区人社局王贤辉局长，详细诉说了挂职工作了解到邳州市开发区用工难的问题。王贤辉局长听后，非常重视，给我答复，咱们金台各类技校每年毕业上千优秀技术工人，而且每年回到区人才中心报到的大学生也有五、六百人，这个问题好解决，你给管家委会领导建议，两地可以合作举办人才劳务招聘会。

很快，我将王贤辉局长的建议汇报到管委会主要领

导，主要领导非常高兴，说是你一来就给企业解决用工问题，用你们的优势弥补了我们的短板，这样一来，你们那边实现就业，咱们企业也是解决用工短缺之困，这才是相互支持优势实合作共赢啊！

随后，经过居中联系协调，管委会和金台区人社局沟通成功，在 8 月初，促成了邳州开发区 6 名领导带队，3 家急需招工企业参加了金台区 2018 年夏季高校毕业生暨苏陕劳务协作专场招聘会。

专场招聘会举办的十分成功，在区委组织部、区人社局的大力支持下，邳州市经济技术开发区管委会所带领的企业共完成意向性就业 20 多人次，企业代表纷纷表示宝鸡市金台区这个招聘会来得很及时，一下解决了用工问题，招到了有经验的技术工人和刚毕业的大学生。

经过苏陕劳务协作专场招聘会的成功举办，金台区与邳州市的协作得到进一步的提升，建立了邳州开发区和金台区两地长期用工合作协议，提升了宝鸡技工品牌在徐州的影响力。

那天，在招聘会现场，看到许多求职者与企业纷纷签订了就业协议，一种暖暖地感觉瞬息间涌上心头——给人才一个平台，向企业提供人才，实现合作共赢的创举，这该是多么的振奋人心？而我就是那个搭桥人，此岸和彼岸之间，让金台区与邳州市从此牵手，共赴美好未来。

（作者系金台区东风路街道办事处主任祝海瑞，在江苏省邳州市开发区管委会挂职）

（上接 40 页）在分析研判教育“短板”和薄弱环节的基础上，将提升学前教育保育水平，提高特殊教育管理水平和职业教育校企合作，规范中小学党建管理与“走出去”有机结合，带着任务走出去，低着身子沉下去，想着问题做下去。依托苏陕扶贫协作平台，贯彻落实《徐州市对口支持宝鸡市教育工作意见》精神，组织 40 名青年骨干教师赴徐州开展为期 1 周的学习培训。9 月份，选派 8 名中小学校（园）长赴徐州开展为期半年挂职锻炼。此外，渭滨区教体局与江苏徐州、扶风县与江苏邳州市、陇县与徐州市铜山区、千阳县与江苏新沂市、麟游县与江苏沛县、太白县与徐州市贾汪区先后派出 20 批次共 450 余名干部教师进行教育学习交流，基层教师反响良好。

三、坚持严格管理，确保工作实效。市教育局把“走出去”活动开展情况纳入年度目标责任考核，各县区、局直各单位、各科室把“走出去”作为教育系统加快追赶

超越的重要举措摆上重要议事日程。一是建立例会制度。成立全市教育系统“走出去”活动领导小组及其办公室，由党组书记、局长任领导小组组长，其他班子成员为成员，人事科、师管科、基础教育科、职成教科参与具体工作，搞好协调联系和督促落实。领导小组办公室定期召开工作例会，推进工作，通报情况，研究解决存在问题，使各项工作紧密衔接有序推进。二是建立报备制度。在“走出去”活动开展一周前，报备审批“走出去”活动方案，明确“走出去”的去向、时间、人员、任务等，严格贯彻落实中央“八项规定”和省市委相关要求，坚决反对形式主义，杜绝借“走出去”活动公款旅游等违纪行为发生，树立宝鸡干部良好形象。三是建立督查制度。领导小组办公室采取电话、QQ 群、微信群等形式及时跟踪了解“走出去”活动开展情况，掌握干部挂职学习最新进展及成果，确保干部“能出去、学得实、有提高”。

扶风县：精准选派年轻干部挂职锻炼

为了确保年轻干部在“走出去”活动中得到锻炼提高，扶风县推行了“3个精准”工作法，即：一是按照“干什么补什么”要求精准选派挂职对象。及时与重庆市铜梁区、苏州市相城区对接，从全县35岁以下优秀年轻干部中选派6名干部外出挂职锻炼，围绕金融经济、新兴产业、高新区发展等方面商定挂职岗位、挂职时间，确保挂职干部学习急需紧缺经验做法。二是推行挂职动态旬报送阅件制度精准服务管理。每半月将挂职干部的工作动态、招商信息、特色亮点、心得体会等编写一期送阅件，让县级领导、派出单位第一时间掌握挂职干部工作生活动态。截止挂职期满，共编发送阅件12期。6月13日，市委常委、县委书记周宇松，县委常委、组织部长傅宇带队赴重庆、苏州看望挂职干部，进行座谈交流、观摩学习、推介招商。三是明确“五项工作任务”精准确保挂职锻炼实效。明确挂职干部“跟班学习、宣传推介、招商宣传、人才合作、经验推广”5项职责，对挂职干部反馈的招商信息定期进行汇总，通报招商动态，对重点招商项目进行专项跟踪，及时组建招商分队赴当地对接引进。2018年，扶风县共实施招商引资项目82个，实现到位资金95.4亿元。

外出挂职锻炼重在成果转化，贵在实践运用，学习铜梁区先进经验做法，我们将进一步加快学习成果转化，深入开展五个“走出去”活动，强化精准招商，打造更精准、更集约、更高质量的扶风招商引资“2.0版”，扎实写好新时代扶风追赶超越新篇章。

一是持续加大“走出去”力度。进一步将“走出去”学习培训资源向优秀年轻干部和基层干部倾斜，充分利用扶风在外成功人士多，交际广，信息量大等优势，积极进行对接，紧盯当前急需紧缺领域，有目标的选派优秀干部外出挂职锻炼。组成招商小分队积极宣传推介扶风县区位优势和投资优惠政策，带着项目主动上门招商，提高招商的针对性和实效性。继续实施扶风县紧缺性高层次人才引进“百人计划”，每年春季开展“走出去”入校推介，吸引一大批急需紧缺性人才来扶工作。

二是持续开展精准招商。把招商引资作为扩大有效投资的重要途径，深入开展“产业招商年”活动，办好扶风发展大会暨“扶商回家”

恳谈会、全省植物提取物国际销售战略联盟大会、“丝路药都”发展座谈会、中医药协会发展年会、文化产业专题招商等活动。加快“走出去”“请进来”步伐，重点沿着“一带一路”经济带，紧盯长三角、珠三角、京津冀、环渤海等经济发达地区和产业梯次转移，充分发挥驻外招商联络处和招商顾问的作用，每季度至少开展一次较大规模招商活动，围绕七大产业集群，持续优化存量资源开发、扩大优质增量引进，加快招大引强步伐，实现产业集聚。

三是持续做强两个工业园区。启动新兴产业园二期水、电、路等建设，配套完善照明、排水排污、绿化及其附属设施，持续优化园区投资发展环境。借助科技工业园被纳入全省工业集中区机遇，加快突破绛帐步伐，建设全市“名园”，争创省级工业园区。加快实施园区道路排水工程，提升园区绿化、亮化水平，让园区亮起来、美起来。加快棚户区改造和项目落地保障进度，真正实现绛帐突破，打造“丝路药都、科技新城”。

四是持续优化营商环境。全面深化“放管服”改革，深入开展优化提升营商环境“10+3”行动，围绕“五减一优一强化”，全面实行“一站式集成”“最多跑一次”“零跑路”服务模式，推行相对集中行政许可权改革，整合县级相关部门行政审批职责，推动行政审批事项向政务服务中心和网上政务服务平台集中，确保行政审批事项“一网、一门、一次”办理，力争80%的涉企审批事项实现“只跑一次、一次办成”。持续优化流程、减少材料、压缩时间，网上可办率不低于70%，需由办事企业和群众提供的材料减少60%以上，打通“最后一公里”，努力营造“四最”营商环境。（扶风县委组织部 吴沛东）



市教育局：突出“三个坚持” “走出去”活动扎实有效

市教育局结合实际，突出分类实施、精心组织、严格管理，“走出去”活动扎实有效。全市教育系统组织“走出去”学习培训活动 55 批次，1472 名干部教师参与，提高了干部行政管理能力、治校办学能力和执教树人能力。

一、坚持分类实施，明确目标任务。“走出去”活动的内容确定为干部培训和学习取经两大类。（一）干部培训。干部培训分为教育行政干部培训、校（园）长培训和教师培训。教育行政干部培训旨在解放思想、更新观念、转变作风，提高素质，解决“本领恐慌”“能力危机”等问题；中小学校（园）长培训着眼于开拓校（园）长视野，更新观念，学习课改、教改先进经验，提高治校办学能力。中小学教师培训旨在加快教师队伍建设，培养造就业务精湛、充满活力，具有先进教育理念和前沿教育理论的学科领军人才和名师队伍。（二）学习取经。针对全市教育工作中热点、难点、盲点、弱点问题，将考试改革、学校党建、学前教育、特殊教育、职业教育作为学习取经“走出去”活动五个重点。考试改革“走出去”，旨在适应新高考改革变化，增强教育行政部门及教研、考试管理等机构政策承接能力，提升普通高中学校政策理解、制度设计、实践应用水平，为新高考顺利实施奠定坚实基础。学前教育“走出去”，着眼于加快推进《宝鸡市第三期学前教育行动计划（2017-2020 年）》，引进先进办学理念，提升保育教育质量，扩大优质学前教育资源，重点学习园所管理、课程实施、文化建设、游戏开发、区域活动、教师队伍建设、幼儿发展评价等，不断提升全市学前教育发展水平。职业教育“走出去”，立足于借鉴发达地区职业教育发展经验，促进校企合作，推进宝鸡中职教育发展。特殊教育“走出去”旨在学习先进的办学理念、管理经验、医教结合、融合教育、课程开发、课程实施及课程教学评价等内容，拓宽特殊教育视

野，提升特殊教育学校科学化管理水平。党建工作“走出去”目的是更新党务工作者理念，提高工作水平和能力，学习外省市先进经验和典型做法，推进全市中小学党建工作上台阶，出特色。截止 11 月，市教育局先后组织中小学校（园）长培训、学科带头人高级研修、特殊教育、学前教育、教学能手浸入式培训、培训者专面研修等“走出去”培训研修活动 11 批次，600 余名教育干部、校园长、教师，先后赴北京、上海、深圳、杭州、江苏、浙江、温州、福建等地学习培训。通过“走出去”干部培训和学习取经，教育干部视野得到开阔，观念得到更新，东部和发达地区的做法和经验，为推进我市高考改革，促进学前教育、特殊教育、职业教育持续健康发展提供了借鉴和启迪。

二、坚持问题导向，靶向发力取经。针对干部队伍中存在的思想观念陈旧、创新意识不强、“本领恐慌”“能力危机”等问题，坚持问题导向，靶向发力取经，适应从严治党新要求，将加强财务干部和纪检监察干部培训作为今年干部培训重点，组织县区教体局纪委书记、监察室主任 32 人，在福建开展组织纪检监察干部业务培训，学习福建经验做法；组织县区财务管理人员 100 人，分两期在上海财经大学商学院开展教育财务管理干部培训，提升财务管理水平，效果明显。（下转 38 页）

