

第 18 期

中共宝鸡市委组织部办公室

2021 年 11 月 2 日

眉县创新开展农村党建“整镇推进、整县提升”活动，坚持抓联动、强骨干、促经济、优治理，以高质量党建引领乡村振兴高质量推进。

突出一体联动，打好乡村振兴“组合拳”。以“整镇推进、整县提升”活动为总抓手，提出党组织组织力提升、“一肩挑”素质能力提升、发展壮大村级集体经济、党组织标准化建设、农村基层治理推进、新民风建设弘扬“六个全域化”建设目标，推动农村党建全面过硬。进一步健全完善党对农村工作全面领导体制机制，聚焦乡村产业、人才、文化、生态、组织“五大振兴”，

细化 27 项具体措施，县镇村三级同向发力，将“单兵突进”抓农村转变为党建统领促振兴，整合撬动各类资源向农村集聚，一体推进乡村振兴整县提升。坚持抓点示范、集点成片，分类建立整片建强示范镇、农村党建示范村两个创建标准，县财政列支 500 万元支持创建工作，从 2020 年开始计划用三年时间分批创建 75% 的示范镇、40% 的示范村、所有村全部达标。目前，创建整片建强示范镇 2 个、农村党建示范村 21 个。

建强骨干队伍，激发乡村振兴“源动力”。以镇村班子、“一肩挑”干部、农村实用人才“三支队伍”为重点，建强乡村振兴骨干力量。结合镇村集中换届，出台《鼓励激励“四类人员”进入村“两委”班子的八条措施》，本村致富能手、外出务工经商返乡人员、本乡本土大学毕业生、退役军人进村级班子占比达 62.5%，93% 的镇领导班子成员具有农村工作经历。将“一肩挑”干部选育管用摆在更加突出位置，“一肩挑”实现全覆盖，在县委组织部建立“一肩挑”人事专档，全面落实备案管理要求，向乡村振兴任务重的村选派第一书记 38 名，按照 1:2 比例储备“一肩挑”后备干部 172 名，强化结对帮带、乡镇跟班学习、村组实岗锻炼措施，定期组织“一肩挑”干部观摩互学、打擂比武、选树标兵，5 名“一肩挑”干部先后进入乡镇领导班子或公务员队伍。持续壮大乡土人才规模，联合西北农林科技大学，培训农村实用人才 3.5 万人次、职业农民 985 名，一批有文化、懂技术、善经营、会管理的高素质农民成为产业振兴主力军。

紧抓集体经济，攒足乡村振兴“硬实力”。把发展壮大村级集体经济作为乡村振兴的动力引擎和破题之举，探索建立资源开

发、资本盘活、产业带动、服务创收、物业租赁、乡村旅游、实体兴村、股份合作“八大路径”，紧扣“一村一品”指导村党组织领办合作组织、盘活资产资源、瞄准市场供需壮大集体经济，累计实施村级集体经济项目 159 个，收益 1760 余万元。横渠镇李魏村盘活集体资产，下好智慧农业、生态养殖、乡村旅游“三盘棋”；汤峪镇楼观塬村抓亮中药材特色产业，打造乡村振兴综合产业园；营头镇新河村、金渠镇教坊村党组织领办加工厂、劳务公司、保洁公司，拓宽群众增收渠道；齐镇斜峪关村一手抓强大樱桃观光体验式农业，一手抓夜间经济服务业，快速壮大村级集体经济。目前，全县集体经济年收入 10 万元以上的村达到 70% 以上。

力促三治融合，树立共建共治“新民风”。突出党组织在乡村治理体系中的领导核心地位，实施村级事务阳光工程，全面落实“四议两公开”工作法，健全完善村级重大事项民主议事决策机制。探索建立“村党组织+村民小组（网格党支部、党小组）+党员联系户”的网格化管理体系，一网统管农村党建、社保事务、综合治理、平安建设等具体事务，构建起“人在网中行、资源网中聚、事在网中办”的乡村治理格局。积极践行新时代“枫桥经验”，创新“乡贤调解”，优化乡村矛盾纠纷调处机制，做到小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交。注重发挥村规民约、红白理事会、村民议事会、道德评议会、禁毒禁赌会的“一约四会”德治作用，常态化评选表彰乡村道德模范、身边好人、孝老爱亲模范等，示范带动农村群众自觉遵守公序良俗，形成党建引领、管理民主、乡风文明的乡村生活新局面。

今年以来，凤翔区积极推进实施《基层党建三年提升计划》，采取“1+3”模式，全面提升基层党建工作质效，筑牢乡村振兴、高质量发展的“战斗堡垒”。

一份计划绘蓝图。聚焦农村、社区、非公等8大领域基层党建堵点、难点、盲点，坚持“走下去”与“走出去”相结合，深入社区、学校、公立医院等基层党组织开展调研，广泛听取老党员、基层党务工作者的意见建议，通过网络咨询、书面征求等形式，广泛征集上级党组织和专家学者意见，坚持高点定位、系统谋划、分领域攻坚原则，制定《凤翔区基层党建三年提升计划》，实施“政治统领、赋能提效、筑基固本、党建引领、组织保障、人才振兴、党务创新”七大行动，推行基层党建“书记项目”，以“钉钉子”精神，一锤接着一锤敲、一年接着一年干，计划到2023年，实现基层党建责任有效落实、党组织组织力显著提升、党员先锋模范作用充分彰显。

抓实待遇保障，激发干事创业“源动力”。积极探索村干部职业化建设，建立村干部待遇“五重保障”机制，即按照正职每月按3000元、副职2300元标准发放补贴，提高在职村干部待遇；按照正职每年1000元、副职每年700元标准补贴村干部养老保险；按照每任正职一年离任后每月补贴10元、副职补贴6元的标准增加离任村干部补贴；每两年组织村干部体检1次；为每位实职村干部购买人身意外伤害保险。让村干部经济上有“甜头”、工作上有“劲头”、离任后有“靠头”。同时，建立以财政投入为主，

党费奖补为辅的基层党建经费保障和党员活动经费保障机制。按照每名党员每年不少于 100 元的标准，落实村（社区）和“两新”党组织活动经费；按照每名党员每年不少于 500 元标准，落实老干支部党组织活动经费，年投入财政资金 161 万元。按照每个社区 20 万元、大村（人口大于 3000 人）2.5 万元、小村（人口小于 3000 人）2 万元标准落实工作经费。

抓督查督导，织密基层党建“责任网”。每半年开展 1 次基层党建督查督导工作，采取不打招呼、随机抽查，避免只看“盆景”，错过“风景”，直面存在的突出问题，现场交办相关镇和部门。同时，对整改落实情况进行跟踪问效，开展整改情况“回头看”，确保问题不反弹、不回潮。近期，针对“五新一迎”活动、学浙江成果转化、镇党代表工作室建设、党员全员轮训等七项重点工作进行督查督导，并将结果在全区予以通报评比，营造比学赶超氛围，扭紧抓落实的“最后一米”责任链条，全面激活基层党组织“神经末梢”。

抓细化考核，巧用考核奖惩“指挥棒”。构建起基层党建多维度量化考核体系，把基层党建“软任务”量化成“硬指标”，探索建立积分考评制度。同时，明确奖惩原则，充分发挥考核“指挥棒”作用。一方面，将镇村干部日常工作、包抓村的党建工作、特色亮点工作的考核结果与镇村干部的选拔任用、评优树先挂钩，有力推动镇村干部抓基层党建的工作执行力。另一方面，夯实镇党委书记、村党组织书记履行抓党建“第一责任人”职责，每季度对基层党建“书记项目”完成情况进行通报，定期跟踪督导、年终检查验收、落实以奖代补，把基层党建“书记项目”完

成情况作为干部提拔任用、单位年终考核评比的重要依据，鼓励干部围绕发展抓党建，以高质量党建力促高质量发展。

送：省委组织部办公室，部领导，各县级干部

发：各县区委组织部，宝鸡高新区党工委组织人社部，市委各部门、市级国家机关各部门、各人民团体人教科（办公室），党的关系在市委的部省属企事业单位党委组织部，领导班子由市委管理的企业党委组织部，机关各科室（单位）
